



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 000030395 2024 14840 007 001 000 001
Датум: 10. јануар 2024. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД

У прилогу, ради давања мишљења, достављамо Предлог уредбе о
расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години, са
образложењем и Образац ПФЕ.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

МИНИСТАР
Јелена Тапасковић
Јелена Тапасковић



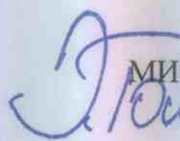
Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 000030395 2024 14840 007 001 000 001
Датум: 10. јануар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

БЕОГРАД

У прилогу, ради давања мишљења, достављамо Предлог уредбе о о
расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години, са
образложењем.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.


МИНИСТАР
Јелена Танасковић




Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 000030395 2024 14840 007 001 000 001
Датум: 10. јануар 2024. године
Београд

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

БЕОГРАД

У прилогу, ради давања мишљења, достављамо Предлог уредбе о
расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години, са
образложењем.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

МИНИСТАР
Јелена Танасковић
Јелена Танасковић





Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Број: 000030395 2024 14840 007 001 000 001
Датум: 10. јануар 2024. године
Београд

МИНИСТАРСТВО
ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

БЕОГРАД

У прилогу, ради давања мишљења, достављамо Предлог уредбе о
расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години, са
образложењем.

Молимо да нам мишљење доставите у што краћем року.

МИНИСТАР
Јелена Танаковић
Јелена Танаковић



ПРЕДЛОГ

На основу члана 4. став 1. Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16, 35/23 и 92/23), члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23) и члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада доноси

УРЕДБУ О РАСПОДЕЛИ ПОДСТИЦАЈА У ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ У 2024. ГОДИНИ

Члан 1.

Овом уредбом прописује се за буџетску 2024. годину обим средстава, врсте и максимални износи по врсти подстицаја у пољопривреди и руралном развоју (у даљем тексту: подстицаји), у складу са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју и Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину.

Члан 2.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0005 – Кредитна подршка у пољопривреди, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 1.300.000.000 динара од чега 1.200.000.000 динара из извора финансирања прихода буџета (01) и 100.000.000 динара из извора финансирања примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине (12), која се распоређују у складу са овом уредбом.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0001 – Директна плаћања, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 64.429.574.000 динара, од чега се износ од 61.640.504.683 динара распоређује у складу са овом уредбом.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0002 – Мере руралног развоја, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 8.000.000.000 динара, која се распоређују у складу са овом уредбом.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0006 – Посебни подстицаји, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 300.000.000 динара, која се распоређују у складу са овом уредбом.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 4005 – ИПАРД, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 6.294.000.000 динара, од чега 1.573.500.000 динара буџетских средстава и 4.720.500.000 динара средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја, која се распоређују у складу са овом уредбом.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 4005 – ИПАРД, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама планирана су средства за 2025. годину у износу од 4.720.500.000 динара, из средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја, која се распоређују у складу са овом уредбом.

Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 4005 – ИПАРД, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама планирана су средства за 2026. годину у износу од 4.720.500.000 динара из средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја, која се распоређују у складу са овом уредбом.

Члан 3.

У оквиру средстава прописаних чланом 2. став 1. ове уредбе износ од 30.065.878 динара расподељује се за захтеве који ће бити решени у текућој години.

У оквиру средстава прописаних чланом 2. став 2. ове уредбе износ од 305.577.683 динара расподељује се за реализацију подстицаја по решењима судских пресуда, реализацију подстицаја из претходног периода по другостепеним решењима, као и по новим решењима донетим у поновном поступку након поништавања побијаног првостепеног решења од стране другостепеног органа, по основу донетих, а неисплаћених решења из претходног периода, као и захтева који ће бити решени у текућој години, од чега за реализацију подстицаја по решењима судских пресуда, реализацију подстицаја из претходног периода по другостепеним решењима, као и по новим решењима донетим у поновном поступку након поништавања побијаног првостепеног

решења од стране другостепеног органа, по основу донетих, а неисплаћених решења из претходног периода, износ од 1.500.000 динара, а за захтеве који ће бити решени у текућој години износ од 304.077.683 динара.

У оквиру средстава прописаних чланом 2. став 3. ове уредбе износ од 909.089.969 динара расподељује се за реализацију подстицаја по решењима судских пресуда, реализацију подстицаја из претходног периода по другостепеним решењима, као и по новим решењима донетим у поновном поступку након поништавања побијаног првостепеног решења од стране другостепеног органа, по основу донетих, а неисплаћених решења из претходног периода, износ од 2.496.000 динара, а за захтеве који ће бити решени у текућој години износ од 906.593.969 динара.

У оквиру средстава прописаних чланом 2. став 4. ове уредбе износ од 6.000.000 динара расподељује се за захтеве који ће бити решени у текућој години.

Средства из ст. 1 – 4. овог члана расподељују се у одговарајућим укупним износима по мерама у складу са Табелом која је дата у Прилогу 1 – ТАБЕЛА РАСПОДЕЛЕ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПОДСТИЦАЈА ПО РЕШЕЊИМА СУДСКИХ ПРЕСУДА, РЕАЛИЗАЦИЈУ ПОДСТИЦАЈА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПЕРИОДА ПО ДРУГОСТЕПЕНИМ РЕШЕЊИМА, КАО И ПО НОВИМ РЕШЕЊИМА ДОНЕТИМ У ПОНОВНОМ ПОСТУПКУ НАКОН ПОНИШТАВАЊА ПОБИЈАНОГ ПРВОСТЕПЕНОГ РЕШЕЊА ОД СТРАНЕ ДРУГОСТЕПЕНОГ ОРГАНА, ПО ОСНОВУ ДОНЕТИХ, А НЕИСПЛАЋЕНИХ РЕШЕЊА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПЕРИОДА, КАО И ЗАХТЕВА КОЈИ ЋЕ БИТИ РЕШЕНИ У ТЕКУЋОЈ ГОДИНИ, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 4.

Средства из члана 2. ове уредбе распоређују се за следеће програмске активности/пројекте:

- 1) директна плаћања;
- 2) мере руралног развоја;
- 3) кредитну подршку у пољопривреди;
- 4) посебне подстицаје;
- 5) ИПАРД подстицаје.

Исплата подстицаја из става 1. овог члана врши се на рачун корисника подстицаја код пословне банке до износа финансијских средстава из члана 2. ове уредбе, у складу са законом којим се уређују подстицаји у пољопривреди и руралном развоју.

Ако се у поступцима за остваривање права на подстицаје из става 1. овог члана утроше финансијска средства из става 2. овог члана, Управа за аграрна плаћања решењем одбија захтеве, односно пријаве за остваривање права на подстицаје, услед недостатка расположивих финансијских средстава.

Члан 5.

Обим средстава за директна плаћања износи 61.334.927.000 динара.

Средства из става 1. овог члана расподељују се у одговарајућим укупним износима, и то за следеће врсте подстицаја:

- 1) премију за млеко за четврти квартал 2023. године и први квартал 2024. године у износу од 8.000.000.000 динара;

2) основне подстицаје за биљну производњу у износу од 30.000.000.000 динара;

3) подстицаје за квалитетне приплодне млечне краве, квалитетне приплодне товне краве и бикове, краве дојиље, квалитетне приплодне крмаче и нерастове, квалитетне приплодне овце и овнове, козе и јарчеве, родитељске кокошке тешког типа, родитељске кокошке лаког типа, родитељске ћурке, квалитетне приплодне матице рибе шарана и квалитетне приплодне матице рибе пастрмке у износу од 15.884.927.000 динара;

4) подстицаје за тов јунади, тов јагњаци, тов јаради и тов свиња у износу од 5.250.000.000 динара;

5) подстицаје за кошнице пчела у износу од 1.150.000.000 динара;

6) подстицаје за краве за узгој телади за тов у износу од 1.000.000.000 динара;

7) подстицаје за конзумну рибу у износу од 50.000.000 динара.

Члан 6.

Директна плаћања, у зависности од врсте подстицаја из члана 5. став 2. ове уредбе исплаћују се у одговарајућим максималним износима, и то за:

1) премију за млеко које испуњава услове у складу са посебним прописом којим се уређује квалитет сировог млека у износу од 19 динара по литру млека;

2) основне подстицаје за биљну производњу у износу од 18.000 динара по хектару;

3) подстицаје за квалитетне приплодне млечне краве у износу од 40.000 динара по грлу;

4) подстицаје за квалитетне приплодне товне краве и бикове у износу од 40.000 динара по грлу;

5) подстицаје за квалитетне приплодне овце и овнове, козе и јарчеве у износу од 10.000 динара по грлу;

6) подстицаје за квалитетне приплодне крмаче и нерастове у износу од 18.000 динара по грлу;

7) подстицаје за родитељске кокошке тешког типа у износу од 100 динара по грлу;

8) подстицаје за родитељске кокошке лаког типа у износу од 140 динара по грлу;

9) подстицаје за родитељске ћурке у износу од 300 динара по грлу;

10) подстицаје за квалитетне приплодне матице рибе шарана у износу од 500 динара по грлу;

11) подстицаје за квалитетне приплодне матице рибе пастрмке у износу од 300 динара по грлу;

12) подстицаје за тов јунади у износу од 22.000 динара по грлу у тову;

13) подстицаје за тов јагњаци у износу од 3.000 динара по грлу у тову;

14) подстицаје за тов јаради у износу од 3.000 динара по грлу у тову;

15) подстицаје за тов свиња у износу од 1.500 динара по грлу у тову;

16) подстицаје за кошнице пчела у износу од 1.000 динара по кошници;

17) подстицаје за краве за узгој телади за тов у износу од 20.000 динара по грлу;

18) подстицаје за производњу конзумне рибе у износу од десет динара по килограму произведене рибе.

Члан 7.

Директна плаћања из члана 5. став 2. ове уредбе исплаћују се из средстава прописаних чланом 2. став 2. ове уредбе.

Члан 8.

Обим средстава за подстицаје за мере руралног развоја износи 7.090.910.031 динара.

Средства из става 1. овог члана расподељују се у одговарајућим укупним износима, и то за мере руралног развоја које обухватају подршку програмима који се односе на:

1) унапређење конкурентности у износу од 4.825.010.031 динара и то за:

(1) инвестиције у физичку имовину пољопривредног газдинства у износу од 3.825.010.031 динара, од чега за:

– подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада воћака, винове лозе и хмеља у износу од 810.000.000 динара, од чега за подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада воћака и хмеља у износу од 310.000.000 динара и за подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада винове лозе у износу од 500.000.000 динара;

– подршку за унапређење примарне пољопривредне производње у износу од 3.015.010.031 динара, од чега за инвестиције за набавку квалитетних приплодних грла за унапређење примарне сточарске пољопривредне производње у износу од 612.000.000 динара, инвестиције за набавку нових машина и опреме за унапређење примарне биљне производње у износу од 2.000.000.000 динара и инвестиције за набавку нових машина и опреме за унапређење примарне сточарске пољопривредне производње у износу од 403.010.031 динара;

(2) управљање ризицима (регрес за премију осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и животиње) у износу од 1.000.000.000 динара;

2) очување и унапређење животне средине и природних ресурса у износу од 1.055.900.000 динара, и то за:

(1) органску производњу у износу од 750.000.000 динара, од чега за:

– органску биљну производњу у износу од 350.000.000 динара,
– органску сточарску производњу у износу од 400.000.000 динара;

(2) очување биљних и животињских генетичких ресурса у износу од 305.900.000 динара, од чега за:

– очување биљних генетичких ресурса у износу од 900.000 динара,
– очување животињских генетичких ресурса у износу од 305.000.000 динара,

3) подстицаје за диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота у руралним подручјима у укупном износу од 400.000.000 динара, и то за инвестиције за унапређење и развој руралне инфраструктуре;

4) подстицаје за унапређење система креирања и преноса знања у укупном износу од 810.000.000 динара, и то за подршку пружању савета и

информација пољопривредним произвођачима, удружењима, задругама и другим правним лицима у пољопривреди.

Члан 9.

Подстицаји из члана 8. став 2. тачка 1) подтачка (1) алинеја прва – подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада воћака и хмеља, алинеја друга – подршка за инвестиције за набавку квалитетних приплодних грла за унапређење примарне сточарске пољопривредне производње, подршка за инвестиције за набавку нових машина и опреме за унапређење примарне биљне производње, подршка за инвестиције за набавку нових машина и опреме за унапређење примарне сточарске пољопривредне производње ове уредбе исплаћују се у максималном износу од 50% од вредности поједине врсте мере руралног развоја, односно у максималном износу од 65% од вредности поједине врсте мере руралног развоја у подручју са отежаним условима рада у пољопривреди.

Подстицаји из члана 8. став 2. тачка 1) подтачка (1) алинеја прва – подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада винове лозе ове уредбе исплаћују се у максималном износу од 60% од вредности поједине врсте мере руралног развоја.

Подстицаји из члана 8. став 2. тачка 1) подтачка (2) ове уредбе исплаћују се у максималном износу од 40% плаћене премије осигурања, односно у максималном износу од 45% плаћене премије осигурања у подручју са отежаним условима рада у пољопривреди, односно у максималном износу од 70% плаћене премије осигурања на подручју Моравичког, Златиборског, Подунавског, Шумадијског, Колубарског, Мачванског и Расинског управног округа и града Београда.

Подстицаји из члана 8. став 2. тачка 2) подтачка (1) алинеја прва ове уредбе исплаћују се у максималном износу од 250% од вредности поједине врсте мере руралног развоја.

Подстицаји из члана 8. став 2. тачка 2) подтачка (1) алинеја друга ове уредбе исплаћују се у максималном износу од 40% од вредности поједине врсте мере руралног развоја.

Подстицаји из члана 8. став 2. тачка 2) подтачка (2) алинеја прва, и тач. 3) и 4) ове уредбе исплаћују се у максималном износу од 100% од вредности поједине врсте мере.

Подстицаји из члана 8. став 2. тачка 2) подтачка (2) алинеја друга ове уредбе исплаћују се по јединици мере, и то:

1) подолско говече и буша (бикови, краве и сва грла преко две године старости) у износу од 30.000 динара по грлу;

2) подолско говече и буша (сва грла од шест месеци до две године старости) у износу од 18.000 динара по грлу;

3) подолско говече и буша (теляд испод шест месеци старости) у износу од 12.000 динара по грлу;

4) домаћи биво (бикови биволи, биволице и сва грла преко две године старости) у износу од 30.000 динара по грлу;

5) домаћи биво (сва грла од шест месеци до две године старости) у износу од 18.000 динара по грлу;

6) домаћи биво (теляд испод шест месеци старости) у износу од 12.000 динара по грлу;

7) домаћи – брдски коњ, нониус и липицанер (сва грла старија од шест месеци) у износу од 30.000 динара по грлу;

8) балкански магарац (сва грла старија од шест месеци) у износу од 10.000 динара по грлу;

9) мангулица (црни, бели и црвени сој), моравка и ресавка (приплодне крмаче) у износу од 12.000 динара по грлу;

10) мангулица (црни, бели и црвени сој), моравка и ресавка (приплодни нерастови) у износу од 6.000 динара по грлу;

11) мангулица (црни, бели и црвени сој), моравка и ресавка (приплодне назимице – сва грла старија од седам месеци) у износу од 4.000 динара по грлу;

12) овце расе/соја праменка (пиротска, кривовирска, баљуша, бардока, липска, шарпланинска, влашићка, влашко витороба и каракачанска), баура, чоканска цигаја (сва грла старија од 12 месеци) у износу од 4.500 динара по грлу;

13) балканска и домаћа бела коза (сва грла старија од 12 месеци) у износу од 4.500 динара по грлу;

14) живина – сомборска капорка, банатски голошијан, косовски певач и сврљишка кокош (кокице и петлови) у износу од 400 динара по грлу.

Члан 10.

Подстицаји за мере руралног развоја из члана 8. став 2. ове уредбе исплаћују се из средстава прописаних чланом 2. став 3. ове уредбе.

Члан 11.

Максимални износи подстицаја за директна плаћања и мере руралног развоја увећавају се за 10% за Топлички, Јабланички и Пчињски управни округ, осим за подстицаје за мере руралног развоја из члана 8. став 2. тачка 2) подтачка (2) алинеја прва и тачка 4) ове уредбе.

Члан 12.

Обим средстава за кредитну подршку у пољопривреди износи 1.269.934.122 динара од чега 1.169.934.122 динара из извора финансирања прихода буџета (01) и 100.000.000 динара из извора финансирања примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине (12).

Члан 13.

Подстицаји за кредитну подршку у пољопривреди из члана 12. ове уредбе исплаћују се из средстава прописаних чланом 2. став 1. ове уредбе.

Члан 14.

Обим средстава за посебне подстицаје износи 294.000.000 динара. Средства из става 1. овог члана расподељују се у одговарајућим укупним износима, и то за следеће посебне подстицаје:

1) подстицаје за спровођење одгајивачких програма, ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству у износу од 155.000.000 динара;

2) подстицаје за промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју (мере и акције у пољопривреди) у износу од 1.400.000 динара;

3) подстицаје за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију у износу од 137.600.000 динара.

Члан 15.

Посебни подстицаји из члана 14. став 2. ове уредбе исплаћују се из средстава прописаних чланом 2. став 4. ове уредбе.

Члан 16.

Обим средстава за ИПАРД подстицаје из члана 2. став 5. ове уредбе износи 6.294.000.000 динара, од чега 1.573.500.000 динара буџетских средстава и 4.720.500.000 динара средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја.

Обим средстава за ИПАРД подстицаје из члана 2. став 6. ове уредбе износи 4.720.500.000 динара средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја.

Обим средстава за ИПАРД подстицаје из члана 2. став 7. ове уредбе износи 4.720.500.000 динара средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја.

Средства из ст. 1 – 3. овог члана расподељују се у одговарајућим укупним износима по мерама и према јавним позивима у складу са табелом распореда буџета за ИПАРД програм која је дата у Прилогу 2 – ТАБЕЛА РАСПОРЕДА БУЏЕТА ЗА ИПАРД ПРОГРАМ, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 17.

Подстицаји из члана 16. ове уредбе исплаћују се у максималном износу прописаним Секторским споразумом између Владе Републике Србије и Европске комисије и посебним прописима.

Члан 18.

Подстицаји из члана 16. ове уредбе исплаћују се из средстава прописаних чланом 2. ст. 5 – 7. ове уредбе.

Члан 19.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:

У Београду, јануара 2024. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

Ана Брнабић, с.р.

ТАБЕЛА РАСПОДЕЛЕ СРЕДСТАВА
ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПОДСТИЦАЈА ПО РЕШЕЊИМА СУДСКИХ ПРЕСУДА,
РЕАЛИЗАЦИЈУ ПОДСТИЦАЈА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПЕРИОДА ПО ДРУГОСТЕПЕНИМ
РЕШЕЊИМА, КАО И ПО НОВИМ РЕШЕЊИМА ДОНЕТИМ У ПОНОВНОМ ПОСТУПКУ
НАКОН ПОНИШТАВАЊА ПОБИЈАНОГ ПРВОСТЕПЕНОГ РЕШЕЊА ОД СТРАНЕ
ДРУГОСТЕПЕНОГ ОРГАНА, ПО ОСНОВУ ДОНЕТИХ, А НЕИСПЛАЋЕНИХ РЕШЕЊА ИЗ
ПРЕТХОДНОГ ПЕРИОДА, КАО И ЗАХТЕВА КОЈИ ЋЕ БИТИ РЕШЕНИ У ТЕКУЋОЈ
ГОДИНИ

Редни број	Врста подстицаја	Средства за захтеве који ће бити решени у текућој години	Средства за реализацију подстицаја по решењима судских пресуда, реализацију подстицаја из претходног периода по другостепеним решењима, као и по новим решењима донетим у поновном поступку након поништавања побијаног првостепеног решења од стране другостепеног органа, по основу донетих, а неисплаћених решења из претходног периода	Укупан износ средстава
I	ДИРЕКТНА ПЛАЋАЊА	304.077.683		
1.	Премије	29.524.183		
1.1	Премија за млеко	29.524.183		
2.	Подстицаји за производњу	274.153.500		
2.1	Подстицаји за биљну производњу	200.000		
			1.500.000	305.577.683

2.1.1	Основни подстицаји за биљну производњу	200.000		
2.2	Подстицаји у сточарству	273.953.500		
2.2.1	Подстицаји за квалитетне приплодне млечне краве	55.790.900		
2.2.2	Подстицаји за квалитетне приплодне товне краве и бикове			
2.2.3	Подстицаји за квалитетне приплодне крмаче и нерастове			
2.2.4	Подстицаји за квалитетне приплодне овце, овнове, козе и јарчеве			
2.2.5	Подстицаји за родитељске кокошке тешког типа			
2.2.6	Подстицаји за родитељске кокошке лаког типа			
2.2.7	Подстицаји за родитељске ћурке			
2.2.8	Подстицаји за квалитетне приплодне матице риба шарана			
2.2.9	Подстицаји за квалитетне приплодне матице риба пастрмке			
2.2.10	Подстицаји за тов јунади	201.045.000		
2.2.11	Подстицаји за тов јагњади			
2.2.12	Подстицаји за тов јаради			
2.2.13	Подстицаји за тов свиња			
2.2.14	Подстицаји за кошнице пчела	11.757.600		
2.2.15	Подстицаји за производњу конзумне рибе	0		
2.2.16	Подстицаје за краве за узгој телади за тов	5.360.000		
II	ПОДСТИЦАЈИ МЕРАМА РУРАЛНОГ РАЗВОЈА	906.593.969	2.496.000	909.089.969
1.	Подстицаји за унапређење конкурентности	633.214.294		
1.1	Инвестиције у физичку имовину пољопривредног газдинства	573.214.294		
1.1.1	Подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада воћака, винове лозе и хмеља	33.000.000		

1.1.1.1	Подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада воћака и хмеља	22.000.000		
1.1.1.2	Подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада воћака и хмеља	11.000.000		
1.1.2	Подршка за унапређење примарне пољопривредне производње	540.214.294		
1.1.2.1	Подршка за инвестиције у набавку нових машина и опреме за унапређење примарне биљне пољопривредне производње	297.847.503		
1.1.2.2	Подршка за инвестиције у набавку нових машина и опреме за унапређење примарне сточарске пољопривредне производње	36.000.000		
1.1.2.3	Подршка за инвестиције у набавку квалитетних приплодних грла за унапређење примарне сточарске пољопривредне производње	196.366.791		
1.1.2.4	Подршка дигитализацији сточарске производње	0		
1.1.2.5	Подршка инвестицијама у изградњу и опремање објеката	10.000.000		
1.2	Инвестиције у прераду и маркетинг пољопривредних и прехранбених производа и производа рибарства	0		
1.2.1	Изградња објеката и набавка опреме у сектору производње вина	0		
1.2.2	Изградња и реконструкција објеката и набавка опреме у сектору производње јаких алкохолних пића	0		
1.3	Управљање ризицима (Регрес за премију осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и животиње)	60.000.000		
2.	Подстицаји за очување и унапређење животне средине и природних ресурса	203.179.675		
2.1	Органска производња	202.179.675		

2.1.1	Органска биљна производња	122.179.675		
2.1.2	Органска сточарска производња	80.000.000		
2.2	Очување биљних и животињских генетичких ресурса	1.000.000		
2.2.1	Очување биљних генетичких ресурса	0		
2.2.2	Очување животињских генетичких ресурса	1.000.000		
3.	Подстицаји за диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота у руралним подручјима	70.200.000		
3.1	Унапређење економских активности на селу кроз подршку непољопривредним активностима	0		
3.2	Спровођење активности у циљу подизања конкурентности у смислу додавања вредности кроз прераду, као и за увођење и сертификацију система квалитета хране, органских производа и производа са ознаком географског порекла на газдинствима	0		
3.3	Инвестиције у руралну инфраструктуру	70.200.000		
III	ПОСЕБНИ ПОДСТИЦАЈИ	6.000.000		
1.	Подстицаји за спровођење одгајивачких програма, ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству - мере селекције	0	0	6.000.000
2.	Подстицаје за промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју (мере и акције у пољопривреди)	0		
3.	Подстицаји за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију	6.000.000		
IV	КРЕДИТНА ПОДРШКА	30.065.878	0	30.065.878

ТАБЕЛА РАСПОРЕДА БУЏЕТА ЗА ИПАРД ПРОГРАМ

Мера/Позив	Извор финансирања	Одговарајући укупан износ у динарима за 2024. годину	Одговарајући укупан износ у динарима за 2025. годину	Одговарајући укупан износ у динарима за 2026. годину
ИПАРД II ПРОГРАМ				
Мера 1	1	0	0	0
Други позив	56	0	0	0
Мера 1	1	21.986.000	0	0
Трећи позив	56	65.958.000	0	0
Мера 1	1	0	0	0
Четврти позив	56	0	0	0
Мера 1 Пети позив	1	101.876.250	0	0
	56	305.628.750	0	0
Мера 1 Шести позив	1	351.925.000	0	0
	56	1.055.775.000	0	0
Мера 1 Седми позив	1	84.640.750	0	0
	56	253.922.250	0	0
Мера 3	1	0	0	0
Први позив	56	0	0	0
Мера 3	1	0	0	0
Други позив	56	0	0	0
Мера 3	1	132.282.000	0	0
Трећи позив	56	396.846.000	0	0
Мера 3	1	225.225.000	0	0
Четврти позив	56	675.675.000	0	0
Мера 7	1	282.612.225	0	0
Први позив	56	847.836.675	0	0
Мера 7	1	260.887.725	0	0
Други позив	56	782.663.175	0	0
Мера 9	1	0	0	0
Први позив	56	0	0	0
Мера 9	1	0	0	0
Други позив	56	0	0	0
ИПАРД III ПРОГРАМ				
МЕРА 1	1	112.065.050	0	0
први позив	56	336.195.150	2.270.938.475	1.589.656.933
	1	0	0	0

МЕРА 1 други позив	56	0	1.585.995.085	439.307.315
МЕРА 3 први позив	1	0	0	0
	56	0	478.665.220	2.306.634.532
МЕРА 7 први позив	1	0	0	0
	56	0	384.901.220	384.901.220
Мера 9 Први позив	1	0	0	0
	56	0	0	0
УКУПНО		6.294.000.000	4.720.500.000	4.720.500.000

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

Правни основ за доношење ове уредбе садржан је у члану 4. став 1. Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 10/13, 142/14, 103/15 и 101/16), члану 8. Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23) и члану 17. став 1. и члану 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14).

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ УРЕДБЕ

У складу са променама које се дешавају у окружењу и међународним односима, економији и трговини, као и усмерењу Србије ка европским интеграцијама, подстицаји у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години конципирани су тако да на оптималан начин подржавају недовољно развијене области пољопривредне производње, као и подручја са отежаним условима рада у пољопривреди, а све кроз унапређење конкурентности пољопривредних газдинстава. Овако конципирани подстицаји у пољопривреди и руралном развоју део су пољопривредне политике и политике руралног развоја у наредном периоду, коју карактеришу предвидивост, стабилност и конзистентност.

Због своје повезаности и утицаја на остале секторе привреде, пољопривреда је од изузетног значаја за развој српске привреде, с обзиром на то да запошљава, директно или индиректно, око петину запосленог становништва у Републици Србији. Пољопривреда и прехранбена индустрија учествују значајним делом у спољнотрговинској размени, и то у извозу са око 20%, док у увозу учествује са око 8%. Осим тога, пољопривреда је последњих петнаест година једини сектор српске привреде, који остварује позитиван, стално растући резултат у спољнотрговинском билансу, при чему се бележи тренд раста спољнотрговинске размене пољопривредно-прехранбених производа и свих њених компоненти, и то у значајном обиму. Значај пољопривреде, између осталог, огледа се и у њеном доприносу у стварању бруто додате вредности Републике Србије (БДВ), при чему је учешће БДВ пољопривреде у укупној БДВ на нивоу од око 8%, док учешће БДВ пољопривреде и прехранбене индустрије у целини бележи ниво од око 12% БДВ Републике.

Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју представљају главни предмет усклађивања са шемама Заједничке пољопривредне политике ЕУ (ЗПП), тако да се постепена трансформација подстицаја у пољопривреди и руралном развоју спроводи као део процеса приступања ЕУ, а у циљу потпуне хармонизације националне политике у тренутку приступања. У складу с тим, Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју основни је пропис у области финансирања пољопривреде и руралног развоја, који се усклађује са правним тековинама ЕУ.

Прилагођавање мера подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у складу је са оријентацијом Републике Србије ка тржишним условима привређивања и међународним интеграцијама, које подразумевају процес приступања Светској трговинској организацији и придруживању Европској унији, као и унапређење трговинске и укупне економске сарадње са осталим земљама на билатералном и мултилатералном нивоу.

Имајући у виду наведено, потребе државе налажу доношење ове

уредбе како би се што пре обезбедила расподела средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју, а што представља основ за доношење ове уредбе у складу са чланом 17. став 1. Закона о Влади.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Овом уредбом су обухваћени подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, који ће се реализовати током 2024. године у износима и уз обим средстава, који су садржани у овој уредби, све у складу са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју и Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину (члан 1. Предлога уредбе).

Члану 2. прописана је расподела средстава у оквирима буџета Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде која је утврђена чланом 8, разделом 24 Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину.

Чланом 3. прописано је да се у оквиру средстава прописаних чланом 2. ове уредбе део тих средстава расподељује реализацију подстицаја по решењима судских пресуда, по основу донетих а неисплаћених решења из претходног периода, као и захтева који ће бити решени у текућој години.

Чланом 4. прописано је да се средства утврђена чланом 2. Предлога уредбе распоређују за следеће програмске активности/пројекте: директна плаћања; мере руралног развоја; кредитну подршку у пољопривреди; посебне подстицаје и ИПАРД подстицаје.

Чланом 5. прописан је обим средстава за директна плаћања, који се расподељује за премију за млеко, основне подстицаје за биљну производњу, подстицаје за квалитетне приплодне краве, квалитетне приплодне бикове, квалитетне приплодне крмаче и нерастове, квалитетне приплодне овце и овнове, козе и јарчеве, родитељске кокошке тешког типа, родитељске кокошке лаког типа, родитељске ћурке, квалитетне приплодне матице рибе шарана и квалитетне приплодне матице рибе пастрмке.

Реализацијом премије за производњу сировог млека на пољопривредном газдинству повећава се конкурентност произвођача сировог млека на тржишту и стварају се услови за унапређење ове производње. Произвођачи се мотивишу да врше пласман млека преко правних лица која се баве прерадом млека, а на тај начин се обезбеђује и хигијенска исправност производа који се налазе на тржишту.

Основни подстицаји за биљну производњу реализују се кроз директна плаћања по хектару обрадиве, пријављене површине, под одговарајућом културом. Овом мером се смањује цена коштања производње, што отвара могућност за повећање прихода пољопривредног газдинства и отвара простор за потпунију примену агротехничких мера и унапређење ефикасности производње.

Кроз подстицање гајења квалитетних приплodних млечних крaвa подстиче се повећање производње по грлу кроз гајење грла чија је производња контролисана и која правилном селекцијом могу произвести грла вишег квалитета у односу на популацију. На овај начин се унапређује расни састав стада чиме се стварају услови за ефикасну производњу уз оптимизацију трошкова производње, како млека, тако и меса.

Кроз подстицање гајења квалитетних приплodних товних крaвa и бикова, стварају се могућности за унапређење сточарске производње, односно сточног фонда Републике Србије у погледу приплodних товних крaвa и бикова.

Подизање нивоа производње је могуће само гајењем квалитетних приплодних грла. На овај начин се повећава и производња квалитетног приплодног подмлатка, који је основа за даље унапређење производње.

Реализацијом подстицаја за краве дојиље подстиче се гајење товних раса говеда, које су у нашој земљи заступљене у малом обиму. Кроз подстицај гајења крава дојиља се врши додатна специјализација говедарске производње и стварају услови за повећање производње говеђег меса, како за домаће тржиште, тако и за извоз.

Подстицањем гајења квалитетних приплодних оваца и овнова, коза и јарчева стварају се услови за повећање производње производа овчарства и козарства, уз мотивисање произвођача да унапреде расни састав стада. На овај начин се повећава и производња квалитетног приплодног подмлатка, који је основа за даље унапређење производње.

Подстицањем гајења квалитетних родитељских кокошака тешког типа стварају се услови за повећање производње производа живинарства, пре свега, живинског меса, уз мотивисање произвођача да унапреде ниво производње у јатима живине. На овај начин се повећава производња приплодног подмлатка, који је основа за развој производње и увећање комерцијалне производње у живинарству.

Подстицањем гајења квалитетних родитељских кокошака лаког типа стварају се услови за повећање производње производа живинарства, у овом случају кокошијих јаја, уз мотивисање произвођача да унапреде ниво производње у јатима живине. Само кроз гајење квалитетних родитељских кокошака лаког типа може се постићи ниво производње по грлу, који се остварује у интензивној живинарској производњи.

Подстицаји гајења родитељских ћурки имају за циљ да се повећа производња у овој грани живинарства, коју карактерише производња високовредног ћурчијег меса и јаја. Обим производње овог меса је у нашој земљи испод нивоа какав је у развијеним земљама, а свакако да постоји потреба за њим. Само јата ћурки која су селекционисана на високу продуктивност дају жељене производне резултате, те стога треба субвенционисати произвођаче да унапреде своју производњу.

Подстицањем гајења квалитетних приплодних матице риба шарана се стварају услови за повећање производње производа рибарства, односно шаранске рибе намењене за конзумирање. Кроз употребу ових матица риба у приплоду се стварају услови за повећање производње рибе по хектару површине и повећање процента задовољења потреба домаћег тржишта за рибом. Произвођачи се на тај начин мотивишу да раде на унапређењу квалитета приплодног материјала уз снижавање трошкова производње.

Подстицањем гајења квалитетних приплодних матица риба пастрмке стварају се услови за повећање производње производа рибарства, односно пастрмке намењене за конзумирање. Ово је веома интензивна грана рибарства, где се само кроз употребу квалитетних матица риба у приплоду могу постићи резултати производње у објектима за гајење пастрмке, какви се постижу у земљама са развијеном аквакултуром.

Кроз подстицаје за тов јунади мотивишу се произвођачи да гаје товну јунад, како би се задовољиле потребе домаћег тржишта за јунећим месом, али и како би се створили услови за повећање извоза.

Кроз подстицај това јагњаци стварају се услови за повећање производње јагњећег меса у кланицама и за повећање његовог пласмана на

тржишту. Поред тога, произвођачи се мотивишу на увећање обима производње кроз испуњење минималних услова за подстицаје постављених законом.

Кроз подстицај тога јаради мотивишу се произвођачи да гаје јарад, како би се задовољиле потребе домаћег тржишта за овом врстом меса.

Подстицајем тога свиња произвођачи се подстичу да повећају производњу товних грла намењених производњи свињског меса, као и да своја грла пласирају на тржиште преко кланица, чиме се стварају услови за подизање квалитета и конкурентности производње.

Подстицаји за пчеларство имају за циљ да мотивишу пчеларе на унапређење сопствене производње, како би се створили услови за повећање пласмана производа пчеларства, који имају велику могућност пласмана на домаћем и на страним тржиштима.

Кроз подстицаје за краве за узгој телади за тов подстиче се повећање производње телади и стварају се услови за ефикасну производњу уз оптимизацију трошкова производње меса. Реализацијом ове мере произвођачи се мотивишу за наставак рада у говедарству и подизање конкурентности и јачање тржишне позиције кроз унапређење квалитета и квантитета говеђег меса по приплодном грлу, које се пласира на тржиште.

Подстицањем производње конзумне рибе повећава се конкурентност произвођача рибе на тржишту и стварају се услови за унапређење ове производње. Произвођачи се мотивишу да врше пласман произведене конзумне рибе преко правних лица која се баве прометом рибе и производа од рибе, као и њеном прерадом, а на тај начин се обезбеђује и хигијенска исправност производа који се налазе на тржишту.

Чланом 6. прописани су одговарајући максимални износи у зависности од врсте подстицаја који се односе на директна плаћања.

Чланом 7. утврђено је из којих средстава прописаних чланом 2. Предлога уредбе се врши исплата подстицаја који се односе на директна плаћања.

Чланом 8. утврђен је обим средстава за мере руралног развоја и расподела средстава у одговарајућим укупним износима у зависности од врста подстицаја.

У оквиру подстицаја по основу мера руралног развоја, предвиђена је подршка програмима који се односе на: унапређење конкурентности; управљање ризицима (регрес за премије осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и животиње); очување и унапређење животне средине и природних ресурса; диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота у руралним подручјима и унапређење система креирања и преноса знања.

Подстицаји за унапређење конкурентности имају за циљ унапређење тржишног пословања, достизање стандарда квалитета и унапређење конкурентности. Овом групом мера стварају се услови за унапређење инвестиција у физичку имовину пољопривредног газдинства, што отвара могућност за унапређење продуктивности и ефикасности производње. Такође, реализацијом подстицаја за инвестиције у прераду и маркетинг пољопривредних и прехранбених производа и производа рибарства утиче се на мотивисање произвођача за увођење структурних унапређења на пољопривредном газдинству, пре свега, у погледу унапређења прераде и маркетинга, што води продужењу производног ланца, а самим тим и до производње производа више додате вредности.

Подстицаји за управљање ризицима реализују се кроз регресирање премије осигурања за усеве, плодове, вишегодишње засаде, расаднике и

животиње и имају за циљ стимулисање коришћења осигурања од штете, што доводи до смањења ризика производње, кроз обезбеђивање покрића евентуалног губитка у случају штете. На овај начин стварају се услови за стабилан приход пољопривредног газдинства и одржање континуитета производње, као и њеног унапређења.

Подстицаји за подршку програмима који се односе на очување и унапређење животне средине и природних ресурса спроводе се у циљу унапређења заштите животне средине. Ови подстицаји усмерени су, пре свега, на подршку унапређењу органске производње и очување биљних и животињских генетичких ресурса, као и подршку агроеколошким мерама, доброј пољопривредној пракси и другим политикама заштите и очувања животне средине.

Органска производња представља област високог потенцијала, и то како у погледу повећања површина под органски гајеним производима, тако и у погледу више додате вредности, коју ови производи остварују. Тражња за органски гајеним производима на светском тржишту показује стални раст, при чему се таква тржишна тенденција све више манифестује и на тржишту у нашој земљи. Унапређење ове врсте производње, и то како биљне, тако и животињске, ствара повољне услове за повећање вредности извоза и позиционирања на међународном тржишту.

Очувањем биљних и животињских генетичких ресурса подстиче се очување генетског потенцијала аутохтоних раса домаћих животиња, које представљају јединствени извор гена, као и повећање броја ефективне популације аутохтоних раса домаћих животиња и њихово очување и одрживо коришћење. У ширем смислу, реализацијом ове мере омогућава се очување агро-екосистема, очување одрживе пољопривреде у шумским системима и традиционалног начина производње. Када је реч о очувању биљних генетичких ресурса, овом мером се стимулише очување генетичке разноврсности гајених биљних врста у постојећим колекцијама и формирање националне колекције семена у Банци биљних гена.

Подршка агроеколошким мерама, доброј пољопривредној пракси и другим политикама заштите и очувања животне средине има за циљ реализацију добрих пољопривредних пракси у циљу очувања биодиверзитета и заштите животне средине.

Подстицаји за подршку програмима који се односе на диверсификацију дохотка и унапређење квалитета живота у руралним подручјима спроводе се у циљу унапређења стандарда и квалитета живота у руралним подручјима. Овом мером се стварају услови за повећање прихода пољопривредних газдинстава, смањење незапослености руралног становништва, смањење стопе депопулације (превасходно младе популације), пораст прихода који потичу од активности ван пољопривредног газдинства, повезаних са сеоским туризмом, домаћом радиношћу и сл.

Подстицаји за унапређење система креирања и преноса знања кроз подршку пружању савета и информација пољопривредним произвођачима, удружењима, задругама и другим правним лицима у пољопривреди подстиче се унапређење саветодавног рада и пољопривредна производња.

Чланом 9. прописани су одговарајући максимални износи у зависности од врсте подстицаја које се односе на мере руралног развоја.

Одредбом члана 10. утврђено је из којих средстава прописаних чланом 2. Предлога уредбе се врши исплата подстицаја за мере руралног развоја.

Одредбом члана 11. прописани су максимални износи подстицаја за директна плаћања и мере руралног развоја за Топлички, Јабланички и Пчињски округ, осим за подстицаје за мере руралног развоја из члана 8. став 2. тачка 2) подтачка (2) алинеја прва и тачка 4) ове уредбе.

Чланом 12. утврђен је обим средстава за кредитну подршку у пољопривреди.

Подстицаји кроз кредитну подршку у пољопривреди омогућавају пољопривредним произвођачима да дођу до финансијских средстава из банкарских извора под повољнијим условима од тржишних. На овај начин, посредно се ствара могућност унапређења инвестиција у области пољопривреде, нарочито на нивоу пољопривредног газдинстава.

Чланом 13. утврђује се из којих средстава прописаних чланом 2. Предлога уредбе се врши исплата за кредитну подршку у пољопривреди.

Чланом 14. утврђен је обим средстава за посебне подстицаје у пољопривреди и расподела средстава у одговарајућим укупним износима у зависности од врста подстицаја.

Посебни подстицаји у пољопривреди обезбеђују институционални оквир и механизме за реализацију појединих мера, као и за праћење и анализу ефеката реализације мера подстицаја. Посебни подстицаји обухватају: подстицаје за спровођење одгајивачких програма, ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству; подстицаје за промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју (мере и акције у пољопривреди); и подстицаје за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију.

Подстицаји за спровођење одгајивачких програма, ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству доприносе остваривању напретка у сточарској производњи. Мере за спровођење одгајивачког програма спроводе се ради унапређивања генетског потенцијала у сточарству, како би се обезбедили услови за побољшање квалитета, као и укупне производње меса, млека, јаја, вуне, меда и других производа сточарства. Да би се остварили постављени одгајивачки циљеви неопходно је да се селекцијски рад врши у континуитету, како би се повећао квалитет сточног фонда, што доводи до повећања квалитета производа сточарства.

Подстицаји за промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју спроводе се кроз подршку организовању, односно учешћу на научно-стручним скуповима, семинарима, радионицама, предавањима, привредним манифестацијама, сајмовима и изложбама из области пољопривреде и руралног развоја, а у циљу унапређења препознатљивости производа на тржишту, као и унапређењу стручног знања корисника.

Подстицањем производње садног материјала и сертификације и клонске селекције настоји се да се унапреде услови за стварање ширег варијетета сорти у биљној производњи, као и увођења нових сорти у производњу. На овај начин директно се утиче на унапређење квалитета постојеће производње, као и на стварање услова за побољшање понуде у области биљне производње.

Чланом 15. утврђује се из којих средстава прописаних чланом 2. Предлога уредбе се врши исплата посебних подстицаја у пољопривреди.

Чланом 16. утврђен је обим средстава за ИПАРД, односно учешће буџетских средстава за кофинансирање ИПАРД.

Средства опредељена за кофинансирање ИПАРД мера представљају удео финансирања Републике Србије у претприступним фондовима за рурални развој, а кроз реализацију ИПАРД програма у 2024. години. Ова

средства ће се реализовати у складу са Секторским споразумом између Владе Републике Србије и Европске комисије.

Чланом 17. прописано је да се ИПАРД подстицаји исплаћују у максималном износу дефинисаним Секторским споразумом између Владе Србије и Европске комисије и посебним прописима.

Чланом 18. утврђује се из којих средстава прописаних чланом 2. Предлога уредбе се врши исплата средстава за ИПАРД.

Чланом 19. прописана је завршна одредба.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ УРЕДБЕ

У Закону о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23), обезбеђена су средства, и то:

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0005 – Кредитна подршка у пољопривреди, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 1.300.000.000 динара од чега 1.200.000.000 динара из извора финансирања прихода буџета (01) и 100.000.000 динара из извора финансирања примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине (12), која се распоређују у складу са овом уредбом;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0001 – Директна плаћања, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 64.429.574.000 динара, од чега се износ од 61.640.504.683 динара распоређује у складу са овом уредбом;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0002 – Мере руралног развоја, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 8.000.000.000 динара, која се распоређују у складу са овом уредбом;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0006 – Посебни подстицаји, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 300.000.000 динара, која се распоређују у складу са овом уредбом;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 4005 – ИПАРД, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима

и организацијама утврђена су средства у износу од 6.294.000.000 динара, од чега 1.573.500.000 динара буџетских средстава и 4.720.500.000 динара средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја, која се распоређују у складу са овом уредбом;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 4005 – ИПАРД, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама планирана су средства за 2025. годину у износу од 4.720.500.000 динара, из средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја, која се распоређују у складу са овом уредбом;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 4005 – ИПАРД, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама планирана су средства за 2026. годину у износу од 4.720.500.000 динара, из средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја, која се распоређују у складу са овом уредбом.

Финансијска средства за спровођење ове уредбе у 2025. години и 2026. години биће обезбеђена у складу са билансним могућностима у оквиру лимита утврђених од стране Министарства финансија на разделу министарства надлежног за послове пољопривреде.

V РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС” из разлога што је неопходно што пре извршити расподелу средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.

Из наведених разлога стекли су се услови за раније ступање на снагу ове уредбе, а у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, према коме закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања и могу да ступе на снагу раније само ако за то постоје нарочито оправдани разлози утврђени приликом њиховог доношења.

VI. ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ АНАЛИЗИ ЕФЕКТА УРЕДБЕ О РАСПОДЕЛИ ПОДСТИЦАЈА У ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ У 2024. ГОДИНИ

Предлог Уредбе о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години (у даљем тексту: Предлог уредбе) доноси се на основу члана 4. став 1. Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16, 35/23 и 92/23) и члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 92/23), којима се дефинише да Влада прописује за сваку буџетску годину обим средстава, врсте и максималне износе по врсти подстицаја.

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју доноси се на годишњем нивоу, у складу са законом којим се уређује буџет Републике Србије, и то у року од 30 дана од дана ступања на снагу закона којим се уређује буџет Републике Србије.

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години доноси се независно од прописа о расподели подстицаја у претходним годинама, с обзиром да су предметна буџетска средства, чија је расподела предмет овог прописа, дефинисана законом, којим се уређује буџет Републике Србије за 2024. годину. Веза Уредбе са претходним прописима постоји у финансијском смислу, с обзиром да се део средстава, настао по основу обавеза по основу донетих, а неисплаћених решења из претходног периода, по основу решења судских пресуда, као и обавеза по основу захтева који ће бити решени у текућој години, расподељује кроз ову Уредбу.

Уредба се доноси на иницијативу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: Министарство), које је задужено и за праћење реализације Уредбе и извештавање.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА И ПРАВИЛНО ДЕФИНИСАЊЕ ПРОМЕНЕ КОЈА СЕ ПРЕДЛАЖЕ (ПРИЛОГ 2):

1. Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Основни показатељи који се прате у области политике подстицаја, а на основу којих се донекле могу пратити ефекти подстицаја, јесу површине, приноси и производња у сектору биљне производње, док се у сектору сточарске производње прати величина сточног фонда (број грла животиња) и сточарска производња.

Како се подстицаји за биљну производњу у оквиру директних плаћања исплаћују по производној површини, индикатори који на најбољи начин приказују резултате на нивоу сектора јесу показатељи биљних култура које покривају највећу површину. У том смислу, најзначајнији индикатори односе се на засејану површину, принос и производњу житарица, шећерне репе и уљарица.

С обзиром да су наведени показатељи искључиво квантитативне/производне природе, за добијање шире слике о стању у пољопривреди у једној производној години потребно је узети у обзир утицај тржишта, у смислу пласмана производа, с обзиром да он у значајној мери утиче на доношење одлуке произвођача о наредном производном циклусу. У прилог томе најбоље говори ситуација у сектору житарица у претходних пар година, где је, најпре због пандемије, а потом због сукоба у Украјини, дошло до прекида канала дистрибуције, поремећаја у понуди житарица, раста цене енергената као инпута за ратарску производњу, што је довело до значајног повећања цена финалног производа. У том смислу, у производњи пшенице у Србији у последњих пет година приметан је стални раст засејаних површина.

Површина под житима у претходном периоду је стабилна и креће се између 1,7 мил. ha и 1,8 мил. ha, што у највећој мери зависи од површина под кукурузом, као најзаступљенијом културом. Док код шећерне репе постоји дугорочни тренд смањења производних површина, површине под уљарицама се дугорочно повећавају.

Плаћања по површини у биљној производњи имају ограничени ефекат на ниво засејаних површина, а самим тим и на произведену количину, пре свега због усмерености ове мере на обезбеђивање стабилности дохотка произвођача. Поред тога, ниво подстицаја, због буџетских ограничења, али и ограничења у погледу прихватљиве површине, не доприноси значајно повећању засејаних површина, али утиче на смањење цене коштања кроз смањење варијабилних трошкова (Табела 1).

Табела 1: Показатељи биљне производње; 2019-2023

Производ	2019	2020	2021	2022	2023
ПШЕНИЦА					
површина (000 ha)	577	581	599	631	682
принос (t/ha)	4,4	4,9	5,7	4,9	5,1
производња (000 t)	2.535	2.873	3.442	3.110	3.449
КУКУРУЗ					
површина (000 ha)	962	996	1.020	952	923
принос (t/ha)	7,6	7,9	5,9	4,5	7,2
производња (000 t)	7.345	7.872	6.027	4.283	6.631
ШЕЋЕРНА РЕПА					
површина (000 ha)	43	37	39	35	42
принос (t/ha)	54,2	53,9	52,0	48,0	49,0
производња (000 t)	2.305	2.018	2.048	1.667	2.041
СУНЦОКРЕТ					
површина (000 ha)	219	221	213	251	240
принос (t/ha)	3,3	2,9	2,9	2,6	2,9
производња (000 t)	729	637	608	643	686
СОЈА					
површина (000 ha)	229	237	237	235	211
принос (t/ha)	3,1	3,2	2,3	1,7	2,8
производња (000 t)	701	752	540	399	600

Извор: Републички завод за статистику

Број грла говеда показује дугорочни тренд смањења, поред тога што су већине мера подршке по грлу усмерене управо у сектор говедарства. Број грла свиња такође показује дугорочни тренд пада, крећући се око 2,9 милиона грла. Насупрот томе, број брла коза и оваца показује благи тренд раста у претходном периоду, захваљујући у значајној мери подршци по грлу у оквиру директних плаћања. Најизраженији раст присутан је код броја кошница, на шта је директно утицало повећање нивоа подршке у оквиру плаћања по кошници.

У складу са кретањем броја појединих категорија животиња, крећу се и показатељи који се односе на укупну производњу, производњу меса и млека, као и производњу производа сточарства (Табела 2).

Табела 2: Показатељи сточарске производње; 2018-2022

Производ	2018	2019	2020	2021	2022
БРОЈ ГРЛА (000)					
Говеда	878	898	886	860	800
Свиње	2.782	2.903	2.983	2.868	2.667
Овце	1.712	1.642	1.685	1.695	1.721
Козе	196	191	202	195	192
Живина	16.232	15.780	15.249	15.348	14.817
Кошнице	914	977	980	976	977
УКУПНА ПРОИЗВОДЊА (прираст/жива мера) (000 t)					
Говеда	152	155	153	150	142
Свиње	431	441	445	428	416
Живина	143	156	161	165	168
Овце	64	63	64	65	66
БРУТО ПРОИЗВОДЊА МЕСА (маса полутки) (000 t)					
Говеће месо	76	71	75	77	79
Свињско месо	303	298	299	307	299
Живинско месо	106	114	115	111	116
Овчије месо	32	38	31	31	31

ПРОИЗВОДИ СТОЧАРСТВА					
Кравље млеко (мил. л)	1.493	1.509	1.495	1.473	1.425
Овчје млеко (мил. л)	18	11	9	10	9
Козје млеко (мил. л)	34	31	34	34	34
Јаја (мил. ком.)	1.796	1.775	1.706	1.711	1.632
Мед (000 т)	11,43	7,60	6,84	7,44	14,23
Буна (000 т)	2,84	2,80	2,81	2,86	2,89

Извор: Републички завод за статистику

Показатељи који се прате у области подстицаја у пољопривреди и руралном развоју односе се на показатеље реализације буџетских средстава по основу подстицаја у претходним годинама и доступни су на веб страници Управе за аграрна плаћања (<http://uap.gov.rs/dokumenti/budzet/>). Табела 3 садржи информације о реализацији подстицаја, даје приказ планираних и реализованих буџетских средстава, броја реализованих захтева, броја и износа обавеза, као и расположивих средстава.

Табела 3: Реализација подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2023. години (до 27.12.2023. године) (РСД)

Назив	Планирано	Реализовано	Број реализованих	Обавезе	Број обавеза	% реализације	Расположиво
ДИРЕКТНИ ПОДСТИЦАЈИ У ПОЉОПРИВРЕДИ	67.372.802.000	66.459.389.000	669.494	187.900.843	1.329		725.512.157
Реализација субвенција по решењима судских пресуда и пренете обавезе – директни подстицаји	500.000		0		0	0,88	500.000
Регрес за гориво	700.000	27.279	2	0	0	3,25	672.721
Билна производња	2.100.000	81.837	2	0	0	3,25	2.018.163
Премија за млеко	219.000	218.475	4	0		47,41	525
Кошнице пчела	7.629.000	7.290.400	158	0		82,04	338.600
Конзумна риба	48.151.000	31.047.314	22	16.932.043	6	36,03	171.643
Пригодне млечне краве	1.605.883.060	1.605.133.060	10.230	750.000	25	99,51	0
Пригодне краве	692.768.215	692.761.708	933			99,94	6.507
Пригодне овце и козе	2.011.351.575	2.011.351.573	6.794			99,89	2
Родитељске кокошке тешког типа	14.460.900	14.460.900	13	0	0	93,38	0
Родитељске кокошке лаког типа	1.599.739	1.572.600	3	0	0	78,63	27.139
Пригодне товне краве	116.699.512	116.699.512	92	0	0	70,18	0
Подстицаји за краве за узгој телад за тов	433.492.000	433.491.146	4.657			95,62	854
Тов свиња	364.567.009	363.661.938	3.111	752.000	12	98,20	153.071
Тов јунади	527.725.394	527.216.773	3.567	-210.000	345	99,78	298.621
Тов јагњади	225.092.596	224.768.596	3.179	230.000	3	92,95	94.000
Тов јаради	1.496.000	1.496.000	8	0	0	42,37	0
Краве дојиље	3.280.000	0	0	3.240.000	0	0,00	40.000
Укупно пренете обавезе – директни подстицаји	6.057.715.000	6.031.279.111	32.775	22.114.043	391		4.321.846
Премија за млеко – I јавни позив	12.919.406.000	12.694.049.047	4.184	52.702.390	407		172.654.563
I квартал - Премија за млеко, I позив	3.120.000.000	3.112.831.792	646	404.790	4	99,87	6.763.418
I квартал - Премија за млеко, II позив	180.000.000	100.279.912	311	292.395	11	46,83	79.427.693
II квартал - Премија за млеко, I позив	4.200.000.000	4.147.765.898	1.571	1.037.428	5	86,63	51.196.674
III квартал - Премија за млеко	3.550.000.000	3.463.792.125	1.105	50.967.777	387	82,47	35.240.098
IV квартал - Премија за млеко	1.869.405.040	1.869.379.320	551	0	0	100,00	25.720
Пригодна грла, I јавни позив	13.999.509.000	13.869.853.243	57.306	1.080.000	8		128.575.757
Пригодне млечне краве, I јавни позив	8.418.233.500	8.357.019.577	38.826	1.080.000	8	97,15	60.133.923
Пригодне краве и нерастови, I јавни позив	1.202.500.000	1.201.409.929	1.922			96,73	1.090.071
Пригодне овце и ојнови, I јавни позив	3.924.000.000	3.920.736.500	15.394			98,71	3.263.500
Пригодне матице риба шарана	1.322.500	322.500	5			0,00	1.000.000
Пригодне матице риба пастрмке	7.500.000	6.240.000	8			0,00	1.260.000
Родитељске кокошке тешког типа	19.180.000	18.902.520	19			0,00	277.480
Родитељске кокошке лаког типа	4.500.000	3.327.000	2		0	0,00	1.173.000
Родитељске ћурке	0				0	0,00	0
Пригодне товне краве и бикови	215.000.000	214.893.217	273			0,00	106.783
Пригодне козе и јарчеви	146.273.000	141.162.000	847			68,78	5.111.000
Краве дојиље, I јавни позив	61.000.000	5.840.000	10				55.160.000
Женска телад од квалитетних пригодних крва првотелки	1.000	0	0	0	0	0,00	1.000
Тов, I јавни позив	3.350.000.000	3.059.550.349	19.535	108.994.905	435		181.454.746
Тов јунади	1.777.926.000	1.717.501.449	10.988	57.682.405	223	91,69	2.742.146
Тов јагњади	523.500.000	491.950.400	4.811	31.026.000	135	77,32	523.600
Тов свиња	870.500.000	847.024.500	3.715	20.146.500	74	83,25	3.329.000
Тов јаради	178.074.000	3.074.000	21	140.000	3	0,48	174.860.000
Кошнице пчела, I јавни позив	920.000.000	907.247.200	17.843	965.600	27	0,00	11.787.200
Конзумна риба	1.000	0	0	0	0	0,00	1.000
Краве за узгој телад за тов, I јавни позив	810.000.000	762.917.527	14.016	360.000	32	89,22	46.722.473
Основни подстицаји и регреси, јавни позив	29.316.170.000	29.134.492.523	523.835	1.683.905	29	95,70	179.993.572
Укупно текуће обавезе – директни подстицаји	61.315.087.000	60.428.109.889	636.719	165.786.800	938	184,92	721.190.311
МЕРЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА	12.740.585.000	10.189.758.207	45.043	1.210.317.840	2.619		1.340.508.953
Реализација субвенција по решењима судских пресуда и пренете обавезе – мере руралног развоја	3.000.000	2.711.861	3			9,56	288.139
Премија осигурања	303.000	302.302	6			17,44	698
Примарна билна пољопривредна производња	2.134.648.000	2.118.262.312	7.780	13.774.222	98	97,88	2.611.466
Очување билних генетичких ресурса	342.000	341.302	1	0	0	99,80	698
Подношка непољопривредним активностима	0	0	0	0		0,00	0
Подношка сертификацији система квалитета хране, органских производа и производа са ознаком географског порекла	25.778.000	25.717.712	243			97,72	60.288
Подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада воћака, винове лозе и хмеља	77.122.000	77.121.554	302			65,64	446
Примарна сточарска пољопривредна производња	260.408.000	253.618.807	1.565	323.935	12	84,54	6.465.258
Унапређење економских активности на селу кроз подршку непољопривредним активностима	33.173.000	33.172.206	42	0	0	100,00	794
Подношка младима у руралним подручјима	0	0	0	0		0,00	0
Примарна – изградња и опремање објеката	723.000.000	652.243.451	145	39.980.175	13		30.776.374
Инвестиције у прераду и маркетинг на газдинству –	104.000.000	63.939.045	33	4.296.926	6	61,48	35.764.029

диверзификација							
Примарна сточарска – набавка грла	370.963.000	367.444.537	677	318.431	51	84,94	3.200.032
Дигитализација сточарске производње	221.427.000	221.426.114	21	0	0	100,00	886
Подршка младима у руралним подручјима 2019	0	0	0	0	0	0,00	0
Прерада и маркетинг у сектору производње вина	832.443.000	707.328.375	56	103.373.228	3	80,31	21.741.397
Прерада и маркетинг у сектору јакних алкохолних пића	505.024.000	503.334.824	88	1.164.859.00		81,76	524.317
Органска сточарска производња	183.952.000	183.951.012	374		0	99,97	988
Укупно пренете обавезе – мере руралног развоја	5.475.583.000	5.210.915.414	11.336	163.231.776	183		101.435.810
Примарна сточарска пољопривредна производња, I јавни позив	795.000.000	317.339.579	1.307	83.930.724	236	0,00	393.729.697
Примарна сточарска пољопривредна производња – машине, I јавни позив	360.000.000	215.597.524	1.144	11.193.928	71	8,32	133.208.548
Примарна сточарска пољопривредна производња – набавка грла, I јавни позив	435.000.000	101.742.055	163	72.736.796	165		260.521.149
Инвестиције у опрему за примарну биљну производњу, I јавни позив	1.800.000.000	1.196.897.171	3.514	256.989.764	843	0,00	346.113.065
Инвестиције у опрему за примарну биљну производњу, I јавни позив I измена	1.700.000.000	1.196.897.171	3.514	256.989.764	843	15,91	246.113.065
Инвестиције у опрему за примарну биљну производњу	100.000.000						100.000.000
Инвестиције за набавку машина и опреме за унапређење дигитализације сточарске производње	1.000	0	0	0	0	0,00	1.000
Подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада воћака и хмела, I јавни позив	200.000.000	116.147.523	308	34.768.536	106	0,00	49.083.941
Подстицање подизања нових вишегодишњих производних засада винове лозе, I јавни позив	280.000.000	213.325.871	69	19.890.918	16		46.783.211
Управљање ризицима (олигурање), I јавни позив	2.000.001.000	1.866.866.828	26.244	2.398.268	46	42,35	130.735.904
Унапређење и развој руралне инфраструктуре	300.000.000	41.929.713		177.870.287	6		80.200.000
Органска биљна производња, I јавни позив	350.000.000	98.272.699	318	107.869.395	354	0,00	143.857.906
Органска сточарска производња, I јавни позив	400.000.000	66.751.091	127	332.159.072	751	0,00	1.089.837
Очување биљних и животињских генетичких ресурса, I јавни позив	360.900.000	313.242.500	1.676	31.209.100	130		16.448.400
Очување биљних генетичких ресурса	900.000	0	0	0	0	0,00	900.000
Очување животињских генетичких ресурса, I јавни позив	345.000.000	298.248.500	1.676	31.209.100	130	0,00	15.542.400
Очување животињских генетичких ресурса у банци гена	15.000.000	14.994.000					6.000
Унапређење економских активности на селу кроз подршку непољопривредним активностима	0	0	0	0		0,00	0
Развој техничко-технолошких и иновативних пројеката, I јавни позив	82.050.000	54.993.200	5	0	0	0,00	27.056.800
Развој техничко-технолошких и иновативних пројеката	25.000.000						25.000.000
Развој техничко-технолошких и иновативних пројеката, I јавни позив	37.050.000	35.000.000	4	0	0	0,00	2.050.000
Развој техничко-технолошких и иновативних пројеката, II јавни позив	20.000.000	19.993.200	1				6.800
Пружање савета удружењима, задругама и др., I јавни позив	697.050.000.00	693.076.618	139.00			75,47	3.973.382.00
Укупно текуће обавезе – мере руралног развоја	7.265.002.000	4.978.842.793	33.707	1.047.086.064	2.436		1.239.073.143
КРЕДИТНА ПОДРШКА У ПОЉОПРИВРЕДИ	1.181.005.000	1.103.109.240	102	77.078.783	0	11,60	816.976
Премије осигурања – пренете обавезе	800.446	475.175	4	120.906	0	15,84	204.365
Субвенционисање дела камате – пренете обавезе	2.185.554	2.185.553	2	0	0	31,22	0
Укупно пренете обавезе – кредитна подршка	2.986.000	2.660.728	6	120.906	0	47,06	204.365
Субвенција дела каматне стопе	1.106.019.370	1.042.688.965	69	63.130.457	6	74,01	199.948
Премије осигурања	71.999.630	57.759.547	27	13.827.420	4	44,56	412.663
Укупно текуће обавезе – кредитна подршка	1.178.019.000	1.100.448.512	96	76.957.877	10	118,57	612.611
ПОСЕБНИ ПОДСТИЦАЈИ	250.000.000	168.091.472	530	45.045.694	79		36.862.834
Решења судских пресуда	496.000	0	0	0	0	0,00	496.000
Промотивне активности у пољопривреди (мере и акције)	1.200.000	50.000	1	0	0	4,17	1.150.000
Производња садног материјала и сертификацију и клонску селекцију	3.504.000	3.504.000	2	0	0	100,00	0
Подстицаји за спровођење одгајивачких програма у сточарству (мере селекције)	400.000	0	0	0	0	0,00	400.000
Укупно пренете обавезе – посебни подстицаји	5.600.000	3.554.000	3	0	0	104,17	2.046.000
Подстицаји за спровођење одгајивачких програма у сточарству (мере селекције)	155.000.000	149.182.812	527	0	0	96,25	5.817.188
Промотивне активности у пољопривреди (мере и акције)	1.400.000	0	0	0	0	0,00	1.400.000
Производња садног материјала и сертификацију и клонску селекцију	88.000.000	15.354.660	0	45.045.694	79	0,00	27.599.646
Укупно текуће обавезе – посебни подстицаји	244.400.000	164.537.472	527	45.045.694	79	96,25	34.816.834
ПРАВИЛА И МЕРЕ УРЕЂЕЊА ТРЖИШТА	3.066.075.000	2.877.553.968	13.085	54.391.407	375	69,80	134.129.625
Подршка произвођачима сунцокрета	1.954.932.196	1.800.659.259	13.027	51.815.820	374	99,80	102.457.117
Подршка произвођачима за откуп млека у праху, I јавни позив	669.022.581	669.022.581	35			55,52	0
Подршка произвођачима за откуп млека у праху, II јавни позив	400.000.000	396.925.335	4	2.575.587	1		499.078
Подршка произвођачима за откуп млека у праху, III јавни позив	22.119.941						22.119.941
Подршка за складиштење малине и вишње 2022	19.999.804	10.946.793	23			46,89	9.053.011
IPARD	6.294.000.000	5.293.785.170	69	0		35,68	1.000.214.830
Мера 1 позив 2	20.000.000	0	0	0		0,00	20.000.000
Мера 1 позив 3	315.512.000	114.249.074	8	0		4,87	201.262.926
Мера 1 позив 4	120.000.000	11.001.053	4	0		11,00	108.998.947
Мера 1 позив 5	850.000.000	687.256.880	15	0		45,96	162.743.120
Мера 1 позив 6	2.220.188.000	2.060.932.220	90	0		77,39	159.255.780
Мера 1 позив 7	1.100.000.000	1.039.061.520	73	0		35,20	60.938.480
Мера 7 позив 1	150.000.000	90.952.559	4	1		0,43	59.047.441
Мера 7 позив 2	130.000.000	102.896.322	2	0		30,30	27.103.678
Мера 9 позив 1	788.000	0	0	0		0,00	788.000
Мера 9 позив 2	59.606.000	0	0	0		0,00	59.606.000
IPARD III	37.906.000	0	0	0		0,00	37.906.000
Мера 3 позив 4	690.000.000	639.491.273	13	0		52,67	50.508.727
Мера 3 позив 1	20.000.000	0	0	0		0,00	20.000.000
Мера 3 позив 2	60.000.000	50.071.496	8	0		1,91	9.928.504
Мера 3 позив 3	520.000.000	497.872.772	11	0		12,14	22.127.228
Пројекат тржишно оријентисане пољопривреде	2.199.000.000	1.069.477.017	492	0	7	46,80	1.129.522.983
УКУПНО	93.103.467.000	87.161.164.074	728.815	1.574.734.567	4.409	163,87	4.367.568.358

Извор: Управа за аграрна плаћања

Подаци о реализацији подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у претходној календарској години представљају се у Годишњем извештају о стању у пољопривреди у Републици Србији за претходну календарску годину (Зелена књига) и јавно су доступни на званичној веб презентацији МПШВ (<http://www.minpolj.gov.rs/korisna-dokumenta-i-linkovi/>) и Владе Републике Србије (<https://www.srbija.gov.rs/tekst/329884/poljoprivreda.php>).

2. Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју доноси се на годишњем нивоу, тако да су у претходном периоду, почев од 2013. године, када је на снагу ступио закон којим се уређују подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, сваке године усвајане годишње уредбе, којима се прописује расподела подстицаја за одређену календарску годину.

Претходно важећи пропис овог типа јесте Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2023. години („Службени гласник РС”, бр. 8/23, 21/23, 27/23, 42/23, 52/23, 55/23, 60/23, 69/23, 78/23, 83/23, 89/23, 93/23, 104/23, 110/23 и 116/23). Овом уредбом прописана је расподела подстицаја у укупном износу од 58.522.222.000 динара, од чега из националних средстава 53.801.722.000 динара и 4.720.500.000 динара из фондова ЕУ. Највећи део буџетских средстава за подстицаје (65%) опредељен је за потребе директних плаћања, за чију реализацију је током 2023. године опредељено 38.056.632.000 динара, док је за потребе мера руралног развоја у 2023. години издвојено је 12.740.585.000 динара (22%). За остале врсте мера у 2023. години издвојено је значајно мање буџетских средстава – за посебне подстицаје 250.000.000 динара, односно 0,4% средстава за подстицаје, док је за кредитну подршку опредељено 1.181.005.000 динара или 2% средстава. За ИПАРД подстицаје у 2023. години издвојено је 6.294.000.000 динара (11%), од чега је 1.573.500.000 динара националних средстава и 4.720.500.000 динара фондова ЕУ.

Усвајењем Закона о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, број 35/23) у претходној, 2023. години, уводи се комплетно електронско поступање и функционална примена система еАграр у погледу реализације подстицаја, што значајно мења систем подношења и обраде захтева за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју. На овај начин, омогућено је ефикасније поступање услед бржег одобравања и исплате подстицаја, смањење могућности грешке при подношењу и обради захтева, као и убрзање обраде захтева услед увезивања релевантних база, регистара и других службених евиденција. Такође, успостављање новог софтверског решења омогући ће ефикасније извештавање, праћење статистике подстицаја и већи степен контроле.

У претходном периоду, укључујући и 2023. годину, планирана средства реализована су у складу са Уредбом о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју. Међутим, код појединих мера политике постоји разлика у терминима пријема захтева за подстицаје (а што је условљено сезоналношћу производног циклуса) и буџетског циклуса (који се поклапа са календарском годином), због чега постоји потреба преношења насталих обавеза у текућој години у наредни буџетски период/годину. Такође, ова категорија укључује и неизмирене обавезе, пренете из претходног периода и/или које доспевају за исплату у текућој години. Ова намена буџетских средстава укључена је у претходно наведене укупне суме по врстама подстицаја. Увођењем еАграра настоји се постепено превазићи проблем преношења средстава по насталим обавезама у наредну буџетску годину.

3. Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Уколико се посматра стратешки/програмски оквир, Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју прати Акциони план за спровођење Програма Владе 2023-2026 Приоритетни циљ: 1.1. Продуктивна пољопривреда и стабилно снабдевање храном, као и основне правце пољопривредне политике и политике руралног развоја прописане Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014 – 2024. године („Службени гласник РС”, број 85/14) (у даљем тексту: Стратегија).

Поред тога, поједине активности и мере пољопривредне политике и политике руралног развоја, које су предмет расподеле подстицаја, али и усклађивања са Заједничком пољопривредном политиком (ЗПП) ЕУ, садржане су у Акционом плану за преузимање, усвајање и спровођење правних тековина Европске уније у области пољопривреде и руралног развоја (усвојен од стране Владе 18. октобра 2018. године).

Основни законски пропис, којим се регулише област пољопривреде и руралног развоја, јесте Закон о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 41/09, 10/13 – др. закон, 101/16, 67/21 – др. закон и 114/21). Овим прописом дефинишу се циљеви пољопривредне политике и политике руралног развоја, као и начин њиховог остваривања. Поред тога, овај закон успоставља основне механизме и инструменте за примену подршке у пољопривреди, али и за праћење, мониторинг и контролу.

Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју прописује минималне износе подстицаја, док се финансијски оквир за реализацију подстицаја, односно обим средстава, врсте и максимални износи по врсти подстицаја уређује Уредбом о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, којом се средства у оквиру буџета Министарства распоређују за сваку годину.

У складу са овим законом, максимални износи по врсти подстицаја одређују се у зависности од расположивих средстава опредељених Законом о буџету Републике Србије за сваку календарску годину, као и од тога да ли се ради о подручјима са отежаним условима рада у пољопривреди, односно подручјима одређених управних округа.

Ближе дефинисање сваке врсте подстицаја, укључујући начин остваривања права на подстицаје, садржано је у посебним подзаконским актима.

Доношење ове уредбе представља континуитет у спровођењу подршке пољопривреди и руралном развоју кроз реализацију финансијске подршке из средстава, опредељених за пољопривреду и планираних буџетом за 2024. годину.

4. Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Код појединих мера политике постоји разлика у терминима пријема захтева за подстицаје (а што је условљено сезоналношћу производног циклуса) и буџетског циклуса (који се поклапа са календарском годином), због чега постоји потреба преношења насталих обавеза у текућој години у наредну буџетску годину. Такође, ова категорија укључује и неизмирене обавезе, пренете из претходног периода, а које доспевају за исплату у текућој години.

Током претходних неколико година дошло је до озбиљних тржишних поремећаја на светском нивоу у сектору производње хране, што се неминовно одразило и на домаћу пољопривредну производњу. Најпре због пандемије, а потом због сукоба у Украјини, дошло до прекида канала дистрибуције и отежаног транспорта, изолације појединих тржишта, раста цене енергената као инпута за пољопривредну производњу,

што је довело до значајног повећања цена финалног производа – пре свега житарица, а последиčno и производа сточарства, с обзиром на пораст цене сточне хране. Додатно, прекид снабдевања светског тржишта вештачким ђубривом од стране Украјине, једног од највећих светских произвођача, значајно је утицало на повећање цене и овог инпута, а што се одразило у домаћој производњи не само на смањени профит или изостанак профита произвођача, већ и на неминовно смањење употребе ђубрива и осталих препарата за обогаћивање земљишта, чиме је изостала примена оптималних агротехничких мера, а што је даље утицало на производне резултате.

Пословање домаћих произвођача у оваквом производном и тржишном амбијенту, додатно је било угрожено неизвесношћу пласмана, насталог услед привремене забране извоза основних прехранбених производа у земљи и окружењу ради очувања прехранбене сигурности, а као реакција на висок раст цена житарица на светском тржишту у кратком року.

Имајући у виду овако значајне поремећаје у средњем року, који се одражавају на неколико производних циклуса, а имајући у виду и неповољне климатске догађаје у истом периоду, уочена је потреба за додатном финансијском подршком, како за произвођаче у сектору биљне производње, тако и у сектору сточарства. У том смислу, током 2023. године измењен је Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, чиме је омогућено повећање прихватљиве површине са 20 на 100 хектара обрадивог земљишта, као и повећање максималних износа појединих подстицаја (основних подстицаја у биљној производњи, премије за млеко и др.).

Због ограничених административних капацитета у Управи за аграрна плаћања, која је надлежна за реализацију подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, а имајући у виду велики број захтева код појединих мера директних плаћања, обрада предмета је у претходном периоду била често успорена, због чега се дешавало да плаћање не буде реализовано у истој календарској години у којој је поднет захтев. Међутим, узимајући у обзир успостављање система за електронско подношење захтева еАграр, већ током прве године његове примене евидентно је убрзања обраде захтева, а тиме и бржа реализација плаћања.

5. Која промена се предлаже?

Узимајући у обзир створене законске предуслове за примену вишег нивоа подршке, пре свега у области директних плаћања, Предлогом уредбе се за примену у 2024. години предлажу следеће промене:

1) премија за млеко дефинише се на нивоу од 19 динара по литру млека, што представља ниво подршке, који се примењивао у другом и трећем кварталу 2023. године, а повећање у односу на подршку по овом основу у четвртном кварталу 2022. године, од 10 динара по литру, односно од 15 динара по литру у првом кварталу 2023. године;

2) основни подстицаји за биљну производњу дефинишу су се на нивоу од 18.000 динара по хектару за максимум 100 хектара засејане, односно засађене површине под одговарајућом културом;

3) подстицаји за квалитетне приплодне овце и овнове, као и козе и јарчеве, прописује се на нивоу од 10.000 динара по грлу, што је повећање у односу на претходну подршку од 7.000 динара по грлу;

4) подстицаји за родитељске кокошке тешког типа дефинишу се у износу од 100 динара по грлу, за разлику од досадашње подршке на нивоу 60 динара по грлу;

5) подстицаји за родитељске кокошке лаког типа повећавају се на ниво од 140 динара по грлу, у односу на досадашњих 100 динара по грлу;

6) подстицаји за тов јунади дефинишу се на нивоу од 22.000 динара по грлу, што је повећање од скоро 50% у односу на претходни ниво подршке, од 15.000

динара по грлу;

7) подстицаји за тов јагњади и јаради увећавају се за 1.000 динара по грлу – са досадашњих 2.000 динара по грлу на 3.000 динара по грлу у тову;

8) подстицаји за тов свиња су увећани на 1.500 динара по грлу у односу на подршку из претходних година од 1.000 динара по грлу у тову;

9) подстицаји по кошници пчела се прописују на нивоу од 1.000 динара по кошници, што је повећање у односу на претходни ниво подршке од 800 динара по кошници.

Остали облици подршке у оквиру директних плаћања остају на прошлогодишњем нивоу:

1) подстицаји за квалитетне приплодне млечне краве и квалитетне приплодне товне краве на нивоу од 40.000 динара по грлу;

2) подстицаји за квалитетне приплодне крмаче – 18.000 динара по грлу;

3) подстицаји за квалитетне приплодне матице риба шарана – 500 динара по грлу;

4) подстицаји за квалитетне приплодне матице риба пастрмке – 300 динара по грлу;

5) подстицаји за родитељске ћурке – 300 динара по грлу;

6) подстицаји за производњу конзумне рибе – 10 динара по килограму;

7) подстицаји за краве за узгој телади за тов – 20.000 динара по грлу.

Код мера руралног развоја није дошло до повећања нивоа подршке, али, имајући у виду да се ниво подршке у органској производњи обрачунава као увећање у односу на еквивалентну подршку у конвенционалној производњи, повећање је евидентно и код ове мере руралног развоја.

Такође, имајући у виду отежане услове за бављење пољопривредном производњом, угроженост климатским догађајима, као и социо-економски амбијент, за поједина подручја/управне округе Предлогом уредбе се прописује виши ниво подршке, и то:

1) увећани ниво подршке од 10% за директна плаћања и мере руралног развоја за Топлички, Јабланички и Пчињски управни округ (осим за очување биљних генетичких ресурса и унапређење система креирања и преноса знања);

2) за разлику од појединих мера подршке руралном развоју, са нивоом подршке од максимално 50% вредности поједине врсте мере руралног развоја, за подручја са отежаним условима рада у пољопривреди предвиђена је подршка у максималном износу од 65% од вредности поједине врсте мере руралног развоја;

3) мера управљања ризицима, која се реализује кроз накнаду максималног износа од 40% плаћене премије осигурања, односно у максималном износу од 45% плаћене премије осигурања у подручју са отежаним условима рада у пољопривреди, у осам управних округа подршка се прописује у максималном износу од 70% плаћене премије осигурања (Моравички, Златиборски, Подунавски, Шумадијски, Колубарски, Мачвански и Расински управни округ и град Београд).

6. Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Усвајање Предлога уредбе је неопходно, с обзиром да се на тај начин врши расподела буџетских средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години, опредељених буџетом Републике Србије. Тиме се стичу услови за несметан наставак подршке регистрованим пољопривредни газдинствима, али и стварају предуслови за постојање извесности за планирање наредног производног циклуса, као и за исплату неизмирених обавеза из претходног периода.

У том смислу, за потребе реализације подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години, предвиђених Предлогом уредбе, опредељено је 80.323.574.000 динара, од чега се Предлогом уредбе расподељује 77.534.504.683 динара.

Предлог појединачних промена у мерама политике наведен је у одговору на питање 5. овог поглавља.

7. На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предлог уредбе као циљну групу таргетира пољопривредна газдинства и породична пољопривредна газдинства, уписана у Регистар пољопривредних газдинстава (РПГ), јединице локалне самоуправе, научноистраживачке и образовне установе, као и друга лица и организације. Корисници сваке од мера прописани су Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, док су услови за остваривање права на подршку ближе дефинисани релевантним подзаконским прописима, односно правилницима и јавним позивима.

Такође, додатни позитиван утицај манифестоваће се код корисника из подручја и управних округа, за које је предвиђен увећан ниво подршке (наведено у одговору на 5. питање овог поглавља).

8. Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју доноси се на годишњем нивоу, у складу са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју и Законом о буџету Републике Србије за текућу буџетску годину, те не постоји други документ којим би се прописала расподела подстицаја у пољопривреди и руралном развоју.

8. Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју доноси се на годишњем нивоу, у складу са Законом о буџету Републике Србије за буџетску годину, те не постоји други документ којим би се прописала расподела подстицаја у пољопривреди и руралном развоју.

9. Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).

Уколико би се одустало од интервенције и задржало тренутно стање, односно уколико Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години не би била донета, изостала би подршка пољопривредницима у укупном износу од 77.534.504.683 динара, од чега би износ неизмирених обавеза из претходног периода од 1.250.733.530 динара, остао неисплаћен. На овај начин, озбиљно би се нарушио континуитет политике подршке кроз подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.

Такође, уколико би изостале појединачне предложене промене у политици подршке (пре свега у оквиру директних плаћања), евидентно би био мањи утрошак буџетских средстава, што не би оправдало изостанак подршке пољопривредним произвођачима, имајући у виду нарушен производни и тржишни амбијент, како је описано у одговору на питање 4. овог поглавља.

10. Какво је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за календарску годину прописује финансијску расподелу буџетских средстава за подстицаје, који су предмет усклађивања са ЗПП у претприступном периоду. Пропис којим се регулише алокација средстава на поједине мере пољопривредне политике и политике руралног развоја није еквивалентан ни једном националном пропису земаља чланица, нити пропису у оквиру ЗПП.

Међутим, према новој реформи ЗПП, од држава чланица се захтева, почев од стратешког периода 2021-2027, да почетком сваког новог стратешког периода Комисији доставе на одобрење свој седмогодишњи стратешки план, у ком су приказане одабране интервенције, мере и активности, које ће земља спроводити у наредном седмогодишњем периоду, током трајања стратешког периода. У том смислу, Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за календарску годину може се донекле довести у посредну везу са релевантним прописом ЕУ (Уредба (ЕУ) 2021/2115 Европског парламента и Савета од 2. децембра 2021. године о утврђивању правила о подршци за стратешке планове које израђују државе чланице у оквиру Заједничке пољопривредне политике (ЗПП стратешки планови) и који се финансирају из Европског пољопривредног гарантног фонда (ЕПГФ) и Европског пољопривредног фонда за рурални развој (ЕПФРР) као и о стављању ван снаге уредби (ЕУ) бр. 1305/2013 и (ЕУ) бр. 1307/2013).

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ЦИЉЕВА (ПРИЛОГ 3):

1. Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Предлогом уредбе настоји се да се обезбеди ефективна расподела буџетских средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години, а у циљу обезбеђења стабилности дохотка произвођача и раст конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта.

Такође, на овај начин обезбеђује се континуирана исплата преузетих обавеза из претходног периода, као и расподела буџетских средстава у 2024. години у складу са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју.

Уколико се посматрају појединачне предложене промене на нивоу мера, циљ је да се кроз додатну финансијску директну подршку допринесе стабилности дохотка произвођача, односно да се утиче на побољшање његове (првенствено ценовне) конкурентности кроз повећање маргине профита, док се кроз инвестициону подршку настоји да се допринесе стварању услова за унапређење структуре газдинства (између осталог, кроз унапређење физичке имовине газдинства), унапређење квалитета производа и унапређену конкурентност пласмана.

2. Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Усвајањем Предлога уредбе и предложених измена настоји се да се обезбеди ефективна расподела буџетских средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години. Сами подстицаји у пољопривреди и руралном развоју имају за циљ пораст обима и унапређење производње, уз истовремено унапређење конкурентности, док у средњем периоду могу да допринесу повећању вредности

производње, што отвара могућност за повећање маргине профита, као и даља инвестициона улагања у средњем и дугом року. Директна подршка, нарочито у области сточарства, директно доприноси смањењу цене коштања кроз умањење варијабилних трошкова производње, али и повећању квалитета, имајући у виду циљану подршку за поједине категорије животиња.

3. Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Предлог уредбе садржи расподелу финансијских средстава за подстицаје, чији је стратешки правац развоја садржан у Стратегији. У том смислу, подстицаји су усмерени на достизање циљева, дефинисаних Стратегијом:

- 1) раст производње и стабилност дохотка произвођача;
- 2) раст конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта и техничко-технолошко унапређење сектора пољопривреде;
- 3) одрживо управљање ресурсима и заштита животне средине;
- 4) унапређење квалитета живота у руралним подручјима и смањење сиромаштва;
- 5) ефикасно управљање јавним политикама и унапређење институционалног оквира развоја пољопривреде и руралних средина.

4. На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Ефикасност реализације подстицаја пратиће се на основу извештаја о реализацији подстицаја Управе за аграрна плаћања. Показатељи упућују на планирана и реализована средства за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју. Ови показатељи пре свега су од значаја за утврђивање ефикасности рада органа, која се директно одражава и на пољопривредну производњу у смислу брже доступности финансијских средста.

Поред тога, ефекти реализације подстицаја могу се пратити кроз основне показатеље производних резултата сектора што је и крајњи циљ улагања финансијских средстава у пољопривредну производњу (Табела 11):

Табела 4: Показатељи учинка подстицаја у пољопривреди и руралном развоју

Показатељи учинка	Јед. мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност (2025)
Бруто производња свињског меса (маса полутки)	000 t	2022	299	310
Број говеда	000	2022	800	860
Производња крављег млека	мил. l	2022	1.425	1.500
Површине под пшеницом	000 ha	2022	631	650

Извор: Републички завод за статистику

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА ИДЕНТИФИКОВАЊЕ ОПЦИЈА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА (ПРИЛОГ 4):

1. Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „status quo” опција?

Финансијски лимити за поједине групе подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години (директна плаћања, мере руралног развоја, кредитна подршка, посебни подстицаји и ИПАРД подстицаји) дефинисани су Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину. У том смислу, различите опције алокације средстава могу се дефинисати само у оквиру сваке од врсте подстицаја, односно према појединим

подстицајима, узимајући у обзир финансијски оквир. Сходно томе, изабрана је опција која у најбољој мери осликава однос захтева потенцијалних корисника за поједине подстицаје и расположивих средстава и чијом применом се постиже највиши ниво ефективности коришћења средстава за подстицаје.

Задржавање *status quo* опције не може се узети у разматрање, с обзиром да предметни пропис треба да пропише алокацију подстицаја по појединим мерама у оквиру буџетом опредељених средстава за поједине врсте мера, што имплицира немогућност утrophка буџетских средстава опредељених Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину у износу од 80.323.574.000 динара (од чега се Предлогом уредбе предвиђа расподела 77.534.504.683 динара) за потребе реализације подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у случају задржавања *status quo* опције. Такође, у оквиру претходног износа, средства у висини од 1.250.733.530 динара не би могла да буду реализована по основу раније насталих обавеза.

2. Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Како Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години представља јединствен пропис, путем ког се врши алокација буџетских средстава на поједине подстицаје у 2024. години, као облик подршке пољопривреди и руралном развоју, не постоји друга опција којом би ова сврха била реализована.

3. Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Предлог уредбе не садржи рестриктивне мере за кориснике мера, с обзиром да су право на подстицаје, обавезе корисника, надзор и казнене одредбе прописани Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, као основном пропису којим су уређени подстицаји у пољопривреди и руралном развоју и који је правни основ за доношење Уредбе о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за календарску годину и њене измене.

4. Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Предлог Уредбе не садржи институционално управљачко организационе мере, с обзиром да се Уредбом врши само финансијска прерасподела подстицаја, који се на основу успостављеног система плаћања реализују од 2013. године, а чије функционисање је прописано Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју и Законом о пољопривреди и руралном развоју.

5. Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Промена се не може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера, већ искључиво кроз финансијску расподелу средстава. Ипак, у оквиру подстицаја мерама руралног развоја прописани су подстицаји који по свом карактеру представљају информативно-едукативне мере (подстицаји за унапређење система креирања и преноса знања), док су у оквиру посебних подстицаја предвиђени подстицаји за промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју.

6. Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Циљне групе, на које се Предлог уредбе односи, јесу директно укључене у процес спровођења јавне политике као корисници подстицаја у пољопривреди и руралном развоју. У том смислу, циљне групе су пољопривредна газдинства и породична пољопривредна газдинства, уписана у РПГ, јединице локалне самоуправе, као и друга лица и организације.

Међутим, сама реализација подстицаја искључиво је у надлежности Министарства, како у погледу дефинисања политике подстицаја, тако и реализације, преко надлежних органа у саставу. Сходно томе, проблем се може решити искључиво интервенцијом јавног сектора.

7. Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

Носилац активности које се односе на креирање пољопривредне политике у Министарству је Сектор за пољопривредну политику, док је за креирање политике руралног развоја надлежан Сектор за рурални развој. За спровођење мера пољопривредне политике, садржаних у Предлогу уредбе, надлежна је Управа за аграрна плаћања, док контролу на лицу места обавља посебна организациона јединица у оквиру овог органа у саставу. Поред тога, контролу одређених аспеката производње обављају инспекције у саставу овог министарства.

Међутим, у оквиру свих наведених организационих јединица и органа идентификована је потреба за јачањем административних капацитета. Такође, у складу са Акционим планом за преузимање, усвајање и спровођење правних тековина Европске уније у области пољопривреде и руралног развоја предвиђена је и реорганизација наведених сектора и Управе за аграрна плаћања, у складу са захтевима усклађивања са ЗПП током претприступног периода.

Када је реч о финансијским ресурсима, у члану 8. раздео 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, обезбеђене су следеће буџетске позиције:

- Програмска активност/пројекат 0001 – Директна плаћања, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 64.429.574.000 динара;
- Програмска активност/пројекат 0002 – Мере руралног развоја, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 8.000.000.000 динара;
- Програмска активност/пројекат 0005 – Кредитна подршка у пољопривреди, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 1.300.000.000 динара од чега 1.200.000.000 динара из извора финансирања прихода буџета (01) и 100.000.000 динара из извора финансирања примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине (12);
- Програмска активност/пројекат 0006 – Посебни подстицаји, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 300.000.000 динара;
- Програмска активност/пројекат 4005 – ИПАРД, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђена су средства у износу од 6.294.000.000 динара, од чега 1.573.500.000 динара буџетских средстава и 4.720.500.000 динара средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја.

8. Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Изабрана је опција расподеле подстицаја у пољопривреди и руралном развоју за 2024. годину како је наведено у тексту Предлога уредбе. Наиме, како су финансијски лимити за поједине групе подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години дефинисани Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину, различите опције алокације средстава могу се дефинисати само у оквиру сваке од врсте подстицаја, односно према појединим подстицајима, узимајући у обзир финансијски оквир. Сходно томе, изабрана је опција која у најбољој мери осликава однос захтева потенцијалних корисника за поједине подстицаје и расположивих средстава и чијом применом се постиже највиши ниво ефективности коришћења средстава за подстицаје.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА (ПРИЛОГ 5):

1. Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

За реализацију подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину опредељено је 80.323.574.000 динара, од чега се Предлогом уредбе предлаже расподела 77.534.504.683 динара, од чега се износ од 1.250.733.530 динара опредељује за неизмирене обавезе из претходног периода.

У том смислу, реализација подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години кроз Уредбу о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години, имаће негативан буџетски ефекат на буџет Републике Србије, с обзиром да су за потребе њене примене предвиђени буџетски расходи у износу од 77.534.504.683 динара. Буџетски расходи по наведеном основу садржани су у Закону о буџету Републике Србије за 2024. годину у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, програмске активности/пројекти: 0001 – Директна плаћања, 0002 – Мере руралног развоја, 0005 – Кредитна подршка у пољопривреди, 0006 – Посебни подстицаји и 4005 – ИПАРД. Сва средства за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју исплаћују се са економске класификације 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

2. Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Финансијска средства за спровођење изабране опције обезбеђена су у Закону о буџету Републике Србије, у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, програмске активности/пројекти 0001, 0002, 0005, 0006 и 4005.

Сва средства за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју финансирају се у потпуности из националног буџета, осим ИПАРД подстицаја, за чију реализацију је опредељено 6.294.000.000 динара, од чега 1.573.500.000 динара буџетских средстава и 4.720.500.000 динара средстава финансијске помоћи Европске уније.

3. Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење изабране опције нема негативних ефеката на међународне финансијске обавезе. Средства за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју за

2024. годину обезбеђена су у буџету Републике Србије, при чему део средстава за ИПАРД подстицаје у износу од 4.720.500.000 динара, чине средства финансијске помоћи Европске уније.

4. Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Средства садржана у Предлогу уредбе алоцирана су у буџету Републике Србије у оквиру економске класификације 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 80.323.574.000 динара (од чега се Предлогом уредбе расподељује 77.534.504.683 динара), док у погледу капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада, нема издатака за потребе реализације предложене промене.

5. Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Трошкови реализације изабране опције већ узимају у обзир постојећа средства, с обзиром да је њихова процена базирана на средствима опредељеним у Закону о буџету Републике Србије за 2024. годину. У том смислу, усвајање Предлога уредбе представља законски предуслов за коришћење буџетских средстава, опредељених Министарству за потребе реализације подстицаја у пољопривреди и рурланом развоју у 2024. години.

6. Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

У погледу осталих институција, примена изабране опције нема утицаја на расходе.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕКОНОМСКИХ ЕФЕКТА (ПРИЛОГ 6):

1. Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Потенцијални корисници мера садржаних у Предлогу уредбе јесу пољопривредна газдинства, уписана у РПГ. Ови потенцијални корисници неће имати никакве додатне трошкове, с обзиром да већ послују о оквиру одређене привредне делатности, односно већ испуњавају прописане законске услове, те изабрана опција не намеће додатне трошкове корисницима.

С друге стране, изабрана опција имаће директан утицај на повећање прихода и стабилност дохотка корисника мера (укључујући и правна лица), с обзиром да је реч о директној финансијској подршци.

2. Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Изабрана опција директно утиче на унапређење конкурентности привредних субјеката на домаћем тржишту, уз претпоставку релативне стабилности тржишта у средњем року.

У том смислу, директна подршка произвођачима директно доприноси смањењу цене коштања кроз умањење варијабилних трошкова производње, али и повећању квалитета, имајући у виду циљану подршку за поједине категорије животиња. Такође, ова врста подршке подстиче пораст обима производње, уз истовремено

унапређење конкуренстности, што отвара могућност за повећање маргине профита, као и даља инвестициона улагања у средњем и дугом року.

Мере руралног развоја омогућавају унапређење продуктивности производње кроз набавку нове опреме и механизације, што може утицати на повећање маргине профита, коришћење економије обима, што доприноси унапређењу конкурентности производње.

Слични ефекти на конкурентност остварују се и кроз реализацију ИПАРД подстицаја, уз могућност бољег прилагођавања производа тржишту ЕУ, с обзиром да се тежи достизању ЕУ стандарда.

Кредитна подршка олакшава доступност капитала за инвестиције у основна средства газдинства под повољнијим условима у односу на комерцијалну кредитну понуду. На тај начин, доприноси се повећању инвестиционих улагања у сектору, побољшању структуре газдинства, док се у крајњој инстанци, утиче на повећање конкурентности.

3. Да ли изабране опције утичу на услове конкуренције и на који начин?

Директни подстицаји директно доприносе смањењу цене коштања производа, што утиче на унапређење ценовне конкурентности произвођача – корисника подршке, с обзиром да финансијска подршка утиче на повећање маргине профита и могућност пласмана по нижој цени.

Мере руралног развоја се базирају на субвенционисању дела вредности инвестиције у минималном износу од 40% вредности инвестиције, тако да део улагања сноси сам корисник. Поред тога, подзаконским прописима ближе су дефинисани начин и услови остваривања права на подстицаје.

Међутим, имајући у виду да сва регистрована газдинства (уз испуњене додатне прописне услове), која су уписана у РПГ, могу да остваре право на коришћење подстицаја, као и да је регистрација газдинстава добровољна, применом ових мера не нарушавају се услови конкуренције на тржишту.

4. Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабрана опција утиче, пре свега, на финансијску стабилност корисника, док се утицај на примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација огледа кроз поједине врсте подстицаја. У том смислу, подршка за унапређење примарне пољопривредне производње кроз подршку инвестицијама у набавку нових машина и опреме за унапређење примарне биљне и сточарске производње, као и подршка кроз ИПАРД мере, али и остали облици инвестиционе подршке, доприносе у највећој мери овој врсти иновација.

5. Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Изабрана опција нема директан утицај на увећање друштвеног богатства, нити његову расподелу, али посредно доприноси побољшању услова пословања и квалитету живота у руралним подручјима. Такође, примена изабране опције доприноси повећању стабилности дохотка корисника и унапређењу његове конкурентности.

6. Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Изабрана опција нема утицаја на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), нити на права, обавезе и одговорности послодаваца.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НА ДРУШТВО (ПРИЛОГ 7):

1. Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција неће проузроковати додатне материјалне и нематеријалне трошкове грађанима, с обзиром да су средства за спровођење интервенције већ обезбеђена у буџету Републике Србије за 2024. годину.

2. Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Изабрана опција неће штетно утицати ни на једну специфичну групу популације.

3. На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Поједини подстицаји усмерени су ка појединим осетљивим друштвеним групама, пре свега према деци, младима и женама. У том смислу, мере кредитне подршке пружају виши ниво подршке (примене ниже каматне стопе за подносиоца захтева) за кориснике млађе од 40 година и жене, док у оквиру ИПАРД корисника ова категорија корисника остварује додатне бодове. Поред тога, виши ниво подршке омогућен је газдинствима која послују у подручјима са отежаним условима рада у пољопривреди.

Међутим, корисници подстицаја дефинисани су Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, док су услови и начин остваривања права на подстицаје прописани релевантним подзаконским прописима. У том смислу, Предлог уредбе не третира ни једну категорију корисника издвојено, већ се односи искључиво на алокацију буџетских средстава.

4. Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Изабрана опције не утиче на тржиште рада и запошљавање, нити на услове за рад, с обзиром на то да за предмет има искључиво алокацију буџетских средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју.

5. Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабрана опција обезбеђује равноправан третман свих лица, односно нема директне или индиректне дискриминације. Код неких мера примењује се позитивна дискриминација према младим пољопривредницима и женама у руралним подручјима, с

обзиром да се примењује виши ниво подршке за ове категорије подносиоца захтева. Такође, одређени облик позитивне дискриминације, односно повољнијег третмана у погледу услова за остваривање подршке и нивоа подршке, примењује се на пољопривредна газдинства која послују у подручјима са отежаним условима рада у пољопривреди или се налазе у одређеним управним окрузима.

Ипак, корисници подстицаја прописани су другим законским и подзаконским прописима, те Предлог уредбе не третира ни једну категорију корисника издвојено, већ се односи искључиво на алокацију буџетских средстава.

6. Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Мере садржане у Предлогу уредбе, које се односе на директна плаћања, имају директан позитиван утицај на цене пољопривредних производа, с обзиром да се њиховом применом утиче на смањење варијабилних трошкова, односно цену коштања, што отвара могућност за смањење продајне цене производа. Поједине мере у оквиру директне подршке (премија за млеко) имају карактер ценовне подршке и директно утичу на смањење цене.

Сличан ефекат као директна плаћања имају и мере које се односе на подстицаје за производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију у оквиру посебних подстицаја, тј. мере за унапређење расадничарске производње воћака, винове лозе, хмеља и ружа, у смислу плаћања по произведеној садници чиме се омогућава смањење цене коштања, а самим тим отвара могућност смањења продајне цене.

Такође, у оквиру мера руралног развоја, мере подршке органској производњи се реализују у форми плаћања по површини или грлу, чиме се омогућава смањење цене коштања, а самим тим отвара могућност смањења продајне цене. Ипак, имајући у виду растућу домаћу тражњу за овом категоријом производа, као и њихову извозну оријентацију, не очекује се значајније смањење цена органских производа за крајње кориснике.

С друге стране, мере руралног развоја, које се односе на подршку инвестицијама, корисницима стварају могућност набавке основних средстава за производњу, што доприноси унапређењу производње, а самим тим и могућности за смањење трошкова и повећање профита.

7. Да ли би се реализацијом изабраних опција позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Реализација подстицаја доприноси унапређењу социјалне ситуације у руралним подручјима кроз унапређење квалитета живота у овим областима и самим тим смањењу сиромаштва, с обзиром на то да је пољопривреда доминантна делатност у овим подручјима. Мере доприносе стварању потенцијала за подстицај запошљавања у руралним подручјима, које би се базирало на унапређеној биљној и сточарској производњи.

Поред тога, пољопривредна газдинства која послују у подручјима са отежаним условима рада у пољопривреди или се налазе у одређеним управним окрузима остварују право на виши ниво подршке, како је наведено у одговору на питање 5. Прилога 2.

8. Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Изабрана опција не утиче на промене у финансирању, квалитету или

доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања становништва, с обзиром да се односи искључиво на финансирање подстицаја у пољопривреди и руралном развоју.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ (ПРИЛОГ 8):

1. Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Изабрана опција има позитивне ефекте на животну средину, с обзиром да се Предлогом уредбе, у оквиру подстицаја мерама руралног развоја, опредељују подстицаји за очување и унапређење животне средине и природних ресурса. Ова врста подстицаја укључује подстицаје за биљну и сточарску органску производњу, као и подстицаје за очување биљних и животињских генетичких ресурса. Поред тога, директном подршком кроз плаћање по површини биљне производње надокнађује се део трошкова инпута за производњу, чиме се доприноси оптималном коришћењу агротехничких мера.

Клонска селекција може имати веома позитивне ефекте на животну средину узимајући у обзир да се на овај начин могу створити сорте/клонови које су бољих адаптивних способности на промењене земљишне и климатске услове чиме би се умањили трошкови производње. Такође, клонском селекцијом старих аутохтоних, локалних и регионалних сорти се могу издвојити биљке које су отпорније на болести и штеточине што би смањило употребу пестицида, обезбедити очување старих аутохтоних сорти које су веће употребне и производне вредности чиме ће се повећати њихово учешће у производњи и повећати конкурентност производа насталих од ових сорти.

2. Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

Поједине мере политике подстицаја у оквиру изабране опције, посредно доприносе диверзитету биљне производње и унапређењу сорти, а кроз подршку производњи садног материјала, сертификацији и клонској селекцији. С друге стране, подршка спровођењу одгајивачких програма ради остваривања одгајивачких циљева у сточарству доприноси унапређењу расног састава животиња, што утиче како на производна својства сектора, тако и на диверзитет сточног фонда. Такође, подстицаји за очување биљних и животињских генетичких ресурса директно доприносе очувању аутохтоних сорти.

3. Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

Изабрана опција директно не утиче на унапређење здравља људи. Међутим, спровођењем јавне политике у области политике подстицаја унапређује се конкурентност домаћих произвођача који производе органску храну.

4. Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

Изабрана опција не представља ризик по животну средину и здравље људи.

5. Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Изабрана опција неће довести до промене односа корисника у погледу заштите и коришћења пољопривредног земљишта. Директном подршком кроз плаћање по површини биљне производње надокнађује се део трошкова инпута за производњу, чиме се доприноси оптималном коришћењу агротехничких мера. Мере политике подстицаја нису у супротности са прописима којима се уређује област заштите и коришћења земљишта.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ УПРАВЉАЧКИХ ЕФЕКТА (ПРИЛОГ 9):

1. Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабрана опција не доводи до организационих, управљачких или институционалних промена.

Међутим, за разлику од претходног периода, када су се само поједине мере руралног развоја и ИПАРД подстицаји спроводили путем јавног позива, у 2024. години већина мера у оквиру политике подстицаја спроводити на основу јавних позива, које објављује Управа за аграрна плаћања уз коришћење софтверског решења еАграр.

2. Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Успостављање електронског поступања у оквиру платформе еАграр подразумева прилагођавање процедура у Управи за аграрна плаћања, као и адекватну обуку запослених. Како се не очекује значајнија промена броја поднетих захтева по основу подстицаја, нису потребни додатни капацитети по основу промена које се предлажу.

3. Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције није било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа.

4. Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција није у супротности са важећим прописима и међународним споразумима. У оквиру овог извештаја, у делу који се односи на кључна питања за утврђивање циљева (Прилог 2), као одговор на 3. питање, приказана је усаглашеност са важећим документима јавних политика.

5. Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција не утиче на владавину права и безбедност.

6. Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе у смислу јавно доступне информације о одређеним буџетским средствима за поједине врсте подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, као и одређеним средствима за обавезе по основу неизмирених обавеза из претходног периода.

7. Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

С озбиром да је највећи број подзаконских прописа на основу Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју већ измењен у циљу омогућавања остваривања права на подстицаје путем јавних позива, будуће мере и активности односиће се на припрему и објављивање јавних позива за остваривање права на поједине врсте подстицаја у пољопривреди и руралном развоју.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ РИЗИКА (ПРИЛОГ 10):

1. Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Поједине врсте подстицаја прилагођене су захтевима корисника у погледу нивоа подршке. Спровођење изабране опције је приоритет за доносиоце одлука, имајући у виду да се само кроз изабрану опцију омогућава коришћење алоцираних буџетских средстава за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години.

2. Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Финансијска средства и извори за спровођење изабране опције наведена су у оквиру одговора на кључна питања за анализу финансијских ефеката у овом документу, у оквиру питања 1, 2. и 4.

3. Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Нису уочени други потенцијални ризици изабране опције.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ

Предлог ове уредбе усклађен је са Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014 - 2024. године („Службени гласник РС”, број 85/14).

ИЗЈАВА О ПРЕДВИЂЕНОСТИ УРЕДБЕ ГОДИШЊИМ ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ

Доношење ове уредбе предвиђено је Планом рада Владе за 2024. годину.

ИЗЈАВА О ОСТВАРЕНОЈ САРАДЊИ, ОДНОСНО ПРИБАВЉАЊУ МИШЉЕЊА ОД ОРГАНА, ОРГАНИЗАЦИЈА И ТЕЛА

Не постоје посебни прописи према којима би Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде било обавезно да успостави сарадњу, односно прибави мишљења од органа, организација и тела у складу са чланом 39а став 4. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14) приликом израде Предлога уредбе о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години.

ИЗВЕШТАЈ
(информације) О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА

У складу са чланом 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), у наставку Извештаја наводимо следеће:

- 1) Време, обим и методе консултација: Консултације нису спроведене.
- 2) Учесници консултативног процеса: Учесника није било.
- 3) Питања која су била предмет консултација: Не постоје питања која су била предмет консултација.
- 4) Примедбе, сугестије и коментари који су узети у разматрање и онима који нису уважени, као и о разлозима за њихово неприхватање: С обзиром да консултације нису спроведене, примедби, сугестија коментара није било.
- 5) Утицај резултата консултација на избор мера из документа јавних политика: Резултата консултација нема.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач
прописа

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде –
искључива надлежност

2. Назив прописа

Предлог уредбе о расподели подстицаја у пољопривреди и
руралном развоју у 2024. години (у даљем тексту: Предлог уредбе)

*Draft Regulation on allocation of Subsidies in Agriculture and Rural
Development in 2024*

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и
придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне
стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број
83/08) (у даљем тексту: Споразум):

а) Одредба Споразума која се односи на нормативну садржину
прописа

Нормативна садржина Предлога уредбе није у супротности са
одредбама Споразума. Наиме, чланом 73. Споразума (Конкурвенција и остале
економске одредбе), став 9. прописано је да се правила државне помоћи, које су
предмет Уредбе о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у
2024. години, неће односити на пољопривредне производе и производе
рибарства.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама
Споразума
Нема.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе
Споразума
Нема.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање
обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума
Нема.

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина
Европске уније.

Наведени пропис није планиран Националним програмом за
усвајање правних тековина Европске уније.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и
оцене усклађености са њима

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години може се довести у везу са Уговором о функционисању Европске уније, и то са главом III Пољопривреда и рибарство чл. 39 – 44, а са којима није у сагласности. Наиме, национално законодавство Републике Србије не подлеже правилима утврђеним за оснивање и функционисање унутрашњег тржишта држава чланица Европске уније и оснивање организације пољопривредних тржишта Европске уније. Поменути одредбама Уговора о функционисању Европске уније уређује се унутрашње тржиште пољопривредних производа СМО (*Common Market Organisation*) и политика подстицаја из ЗПП (Заједничка пољопривредна политика) из које су искључене државе нечланице, па тиме и Република Србија.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години, као и Закон о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, није у сагласности са правним тековинама ЕУ у области ЗПП, с обзиром да наведена уредба садржи мере националне политике, које се финансирају из националног буџета, за разлику од шема подршке у оквиру ЗПП, које се финансирају из Европског пољопривредног гарантног фонда (EAGF) и Европског фонда за пољопривреду и рурални развој (EAFRD).

Такође, Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години у фокусу има расподелу финансијских средстава, те не постоји еквивалентан, нити упоредив пропис у европском законодавству са којим би се извршило усклађивање, већ земље чланице прописе овакве врсте доносе на националном нивоу.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

Не постоје

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Неусклађеност Уредбе о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години са секундарним изворима права Европске уније последица је недовољно развијених потребних механизма за имплементацију мера пољопривредне политике и политике руралног развоја, садржаних у Закону о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, као и непостојања пратећих прописа који уређују ову област.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Како се ради о пропису који се доноси на годишњем нивоу, чије је важење ограничено на календарску 2024. годину, није предвиђено додатно усаглашавање са прописима Европске уније. Такође, не постоји еквивалентан, нити упоредив пропис у европском законодавству са којим би се извршило усклађивање уредбе у целини.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно

попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Уредба о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју у 2024. години за предмет има расподелу финансијских средстава из буџета Републике Србије и доноси се на годишњем нивоу, за календарску годину. Такође, не постоји еквивалентан, нити упоредив пропис Европске уније, са којим би се извршило усклађивање у целини, већ земље чланице прописе овакве врсте доносе на националном нивоу.

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

Да.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

Не.

8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Приликом израде Предлога уредбе години нису учествовали консултанти.

МИНИСТАР
Јелена Танасковић

